

**Pan Wiktor Szmulewicz**  
**Prezes**  
**Krajowej Rady Izb Rolniczych**

*Szanowny Panie Prezesie*

W związku z pismem Pana Prezesa z dnia 27.02.2026 r., znak: KRIR/JM/270/2026 (data wpl. 02.03.2026 r.) w sprawie zarządzenia nr 04/2026/Z Dyrektora Generalnego KOWR z 15 stycznia 2026 r., uprzejmie informuję.

Wytyczne dotyczące przesunięcia terminu wydania nieruchomości Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (dalej: ZWRSP) przez byłych dzierżawców po wygaśnięciu umowy dzierżawy, zostały określone w rozdziale 4.10. „Wydanie nieruchomości” zarządzenia nr 104/2023/Z Dyrektora Generalnego KOWR z 30.11.2023 r., a kolejne zmiany wprowadzane zarządzeniem nr 18/2024/Z, nr 74/2024/Z oraz 04/2016/Z miały na celu ujednoczenie i uporządkowanie tych kwestii.

Szczegółowe wyjaśnienia odnośnie stosowanych przez KOWR wytycznych w powyższym zakresie zostały przekazane Panu Prezesowi pismem CEN.DGZ.WNZ.4201.62.2025.JNI z 06.06.2025 r. stanowiącym odpowiedź na pismo z 18.02.2025 r., znak: KRIR/JM/156/2025. Dodatkowo na posiedzeniu Rady Społecznej działającej przy Dyrektorsze Generalnym KOWR w dniu 14.05.2025 r. omówione zostało zarządzenie nr 74/2024/Z z 02.12.2024 r. Dyrektora Generalnego KOWR regulujące kwestie dotyczące użytkowania nieruchomości ZWRSP przez byłych dzierżawców po wygaśnięciu umowy dzierżawy.

Celem zmiany wprowadzonej zarządzeniem nr 04/2026/Z było uzupełnienie treści rozdziału 4.10. „Wydanie nieruchomości” o konieczność uzyskania przez Dyrektora Oddziału Terenowego KOWR zgody Dyrektora Generalnego KOWR na przedłużenie terminu wydania nieruchomości przez dotychczasowego użytkownika na okres przekraczający 24 miesiące. Dotyczyć to może przypadków, gdy rozdysponowanie nieruchomości po zakończonej umowie dzierżawy jest niemożliwe, w szczególności ze względów formalnoprawnych lub ze względu na toczące się postępowania sądowe, postępowania wszczęte przez organy administracji rządowej, skutkiem których nieruchomości ZWRSP nie mogą

podlegać rozdysponowaniu w żadnej z form wskazanych w ustawie z dnia 19.10.1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 826 – dalej ugnrSP), np. rozdysponowanie nieruchomości ZWRSP w związku z przepisami wynikającymi z tzw. „specustaw” możliwe jest dopiero po dniu w którym decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji stanie się ostateczna.


Rozwiązanie polegające na przesunięciu przez KOWR terminu wydania nieruchomości ZWRSP po wygasłej umowie dzierżawy w niektórych sytuacjach jak najbardziej znajduje uzasadnienie zarówno organizacyjne, jak i ekonomiczne (nie generuje „wymiernych strat dla interesu publicznego”), nie stoi „w sprzeczności z zasadą prawidłowego oraz racjonalnego gospodarowania mieniem Skarbu Państwa” i w żaden sposób nie narusza prawa. Zatem brak jest obecnie racjonalnego uzasadnienia do uchylecia zarządzenia nr 04/2026/Z.

Jednocześnie pragnę wskazać, że proces rozdysponowania nieruchomości ZWRSP po zakończonych już umowach dzierżawy wymaga, aby podejmowane przez KOWR działania łączyły w sobie zarówno spełnienie celów ustawowych, poprawę struktury powierzchniowej gospodarstw rodzinnych, jak i dbałości o majątek Skarbu Państwa tak, aby nie doszło do jego pogorszenia. Celem działania KOWR, co do zasady, jest wspieranie rolnictwa jako całości stanowiącego sektor gospodarki. Rolnicy indywidualni bez wątpienia są głównymi beneficjentami aktualnej polityki państwa w kwestii rolnictwa. Nie ulega wątpliwości, iż zgodnie z treścią art. 24 ugnrSP zdecydowana większość nieruchomości rolnych po wygaśnięciu umów dzierżawy trafi do rolników indywidualnych, gdyż jest to główny kierunek rozdysponowania gruntów ZWRSP.

**Do wiadomości:**

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
dot. sprawy DNI.mr.622.30.2026  
oraz sprawy DNI.mr.053.2.2025

Z poważaniem



URZĘDNIK GENERALNEGO  
RZĄDU REPUBLIKI WSPARCIA ROLNICTWA  
Tomasz Ciołek  
Zastępca Dyrektora Generalnego