



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 20 stycznia 2026 r.
znak sprawy: DNI.mr.073.145.2025
telefon: 22 623 13 59
e-mail: Agnieszka.Stryjewska@minrol.gov.pl

Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes Krajowej Rady Izb Rolniczych
e-mail: sekretariat@krir.pl

**Dotyczy: funkcjonowania rad społecznych działających przy Dyrektorze
Generalnym KOWR oraz oddziałach terenowych KOWR.**

Szanowny Panie Prezesie,

odpowiadając na pismo o znaku: KRIR/JM/1219/2025, w sprawie ustanowienia ustawowych podstaw funkcjonowania ww. rad społecznych, uprzejmie informuję, co następuje.

Rady społeczne funkcjonują zarówno przy oddziałach terenowych KOWR, jak i przy Dyrektorze Generalnym KOWR. Zostały one utworzone w 2018 r. na podstawie § 3 Statutu KOWR, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa. W latach 2012-2017 rady społeczne funkcjonowały również w Agencji Nieruchomości Rolnych, której prawa i obowiązki przejął KOWR.

Dotychczasowa praktyka i doświadczenie potwierdzają, iż funkcjonowanie rad społecznych, działających zarówno przy Dyrektorze Generalnym KOWR, jak i przy oddziałach terenowych KOWR, oparte na zasadach określonych w zarządzeniu Dyrektora Generalnego KOWR oraz dyrektorów oddziałów terenowych jest rozwiązaniem właściwym. Rady społeczne mają charakter ciał kolegialnych, których zasadniczą rolą jest opiniowanie, doradzanie oraz konsultowanie działań

podejmowanych przez KOWR. Nie posiadają one statusu organów statutowych, a wydawane przez nie stanowiska nie mają charakteru rozstrzygającego, ani uchwałodawczego i nie są bezwzględnie wiążące w zakresie wykonywanych zadań związanych z gospodarowaniem Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa.

W świetle tego zasadnym jest poddanie pod rozagę celowości ustanowienia rad społecznych w drodze ustawy. Obowiązujące obecnie przepisy § 3 Statutu KOWR oraz zarządzenia Dyrektora Generalnego KOWR regulują w sposób przejrzysty zasady uczestnictwa w radach społecznych, ich skład, zakres zadań oraz tryb pracy i stanowią wystarczającą podstawę do ich funkcjonowania. Na analogicznych zasadach rady społeczne działały również w latach 2012-2017 w Agencji Nieruchomości Rolnych, pełniąc funkcje opiniodawcze i doradcze.

Aktualnie obowiązujące rozwiązania dotyczące powoływania i funkcjonowania rad społecznych, działających przy oddziałach terenowych KOWR, oparte na zasadach ustalonych w zarządzeniu Dyrektora Generalnego KOWR, należy uznać za właściwe i optymalne.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, zasady funkcjonowania rad społecznych, działających przy oddziałach terenowych KOWR zostały określone w zarządzeniu Dyrektora Generalnego KOWR, wydanym na podstawie § 3 Statutu KOWR, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa. Aktualnie kwestie te reguluje zarządzenie Nr 15/2025/Z z dnia 14 lutego 2025r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu Rad Społecznych działających przy oddziałach terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa”, zmienione zarządzeniem Nr 19/2025/Z z dnia 10 marca 2025r.

Przywołany Regulamin w sposób kompleksowy określa zasady, tryb powołania oraz sposób działania rad społecznych przy oddziałach terenowych KOWR. Przyjęta konstrukcja prawna zapewnia przejrzystość regulacji, a jednocześnie umożliwia elastyczne i sprawne dostosowywanie obowiązujących rozwiązań do zmieniających się potrzeb związanych z gospodarowaniem nieruchomościami wchodzącymi w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz kształtowaniem ustroju rolnego.

Wprowadzenie regulacji na poziomie ustawowym lub rozporządzenia, ograniczyłoby tę elastyczność, a w przypadku konieczności dokonania szybkich zmian wymagałoby przejścia długotrwałej procedury legislacyjnej, co mogłoby powodować opóźnienia we wdrażaniu niezbędnych rozwiązań dotyczących funkcjonowania rad społecznych, działających przy Dyrektorze Generalnym KOWR oraz w oddziałach terenowych KOWR.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) ustawa z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 826),
- (2) rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 408).