

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2016 r.

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności związanych do powierzchni upraw za 2016 r. wynosi:

- 1) w przypadku płatności do roślin wysokobiałkowych – 430,49 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 2) w przypadku płatności do ziemniaków skrobiowych – 1 287,75 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 3) w przypadku płatności do buraków cukrowych – 1 952,25 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 4) w przypadku płatności do pomidorów – 3 074,09 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 5) w przypadku płatności do chmielu – 2 317,00 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 6) w przypadku płatności do owoców miękkich (truskawek lub malin) – 904,78 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 7) w przypadku płatności do lnu – 289,94 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 8) w przypadku płatności do konopi włóknistych – 547,59 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2016 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Mariusz G.

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czajka

WICEDYREKTOR DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności związanych do powierzchni upraw mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tymi płatnościami.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2016/699 z dnia 10 maja 2016 r. ustalającym na rok 2016 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 121 z 11.05.2016, str. 11) maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do powierzchni upraw i płatności związane do zwierząt) za rok 2016 wynosi 509 295 tys. euro (15% krajowej koperty finansowej określonej dla Polski na 2016 r.). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane do powierzchni upraw za 2016 r. przeznaczono ok. 179,03 mln euro.

Wysokość stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2016 r. została obliczona z uwzględnieniem ustalonych dla poszczególnych płatności pułapów finansowych (kwoty notyfikowane Komisji Europejskiej w lipcu 2014 r.) oraz danych przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) dotyczących powierzchni obszaru zatwierdzonego do poszczególnych płatności.

	Koperta finansowa na rok 2016 (euro)	Dane ARiMR do obliczenia wysokości stawki za 2016 r. (ha)
płatność do roślin wysokobiałkowych	67 906 000	681 307,96
płatność do ziemniaków skrobiowych	8 706 815	29 203,16
płatność do buraków cukrowych	81 601 265	180 535,58
płatność do pomidorów	4 232 814	5 947,24
płatność do chmielu	841 257	1 568,21

płatność do owoców miękkich	15 074 125	71 959,82
płatność do lnu	574 023	8 550,97
płatność do konopi włóknistych	93 460	737,17
Razem	179 029 759	x

Do przeliczenia kwot ww. płatności za 2016 r. zastosowano kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,3192 zł/euro.

Kurs z dnia 30 września 2016 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (ok. -0,03%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2016 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następującego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności związanych do powierzchni upraw przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru

zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2016 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2016 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2016 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?			
Rozporządzenie określa stawki płatności związanych do powierzchni upraw za rok 2016, tj. płatności do roślin wysokobiałkowych, płatności do ziemniaków skrobiowych, płatności do buraków cukrowych, płatności do chmielu, płatności do pomidorów, płatności do owoców miękkich, płatności do lnu oraz płatności do konopi włóknistych.			
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337).			
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do	ok. 241 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Dzięki określeniu wysokości wsparcia

otrzymania płatności do roślin wysokobiałkowych		(ARiMR)	możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do ziemniaków skrobiowych	ok. 4,5 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do buraków cukrowych	ok. 33 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do chmielu	ok. 700		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do pomidorów	ok. 1,3 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do owoców miękkich	ok. 92,4 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do lnu	ok. 1 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności	ok. 90		

do konopi włóknistych			
Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacją LEWIATAN, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskim Związkiem Ogrodniczym, Polską Izbą Ogrodniczą, Związkiem Sadowników RP, Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych, Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,</p>			

Dochody ogółem									
budżet państwa									
JST									
pozostałe jednostki (oddzielnie)									
Wydatki ogółem									
budżet państwa									
JST									
pozostałe jednostki (oddzielnie)									
Saldo ogółem									
budżet państwa									
JST									
pozostałe jednostki (oddzielnie)									
Źródła finansowania	<p>Płatności związane do powierzchni upraw zostaną zrealizowane ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach limitu wydatków budżetu środków europejskich zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2016 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w danym roku. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatności związane do powierzchni upraw są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>								
Dodatkowe informacje, w tym	<p>Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do powierzchni</p>								

wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>upraw i płatności związane do zwierząt) za rok 2016 została określona w rozporządzeniu nr 2016/699 i wynosi 509 295 tys. euro (2 199 747 tys. zł). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane do powierzchni upraw za 2016 r. przeznaczono ok. 179,03 mln euro. Informacje o środkach przeznaczonych na płatności związane do powierzchni upraw zestawiono w poniższej tabeli.</p>																															
		<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Koperta finansowa na rok 2016 (euro)</th> <th>Koperta finansowa na rok 2016 (zł)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>płatność do roślin wysokobiałkowych</td> <td>67 906 000</td> <td>293 299 595,20</td> </tr> <tr> <td>płatność do ziemniaków skrobiowych</td> <td>8 706 815</td> <td>37 606 475,35</td> </tr> <tr> <td>płatność do buraków cukrowych</td> <td>81 601 265</td> <td>352 452 183,79</td> </tr> <tr> <td>płatność do pomidorów</td> <td>4 232 814</td> <td>18 282 370,23</td> </tr> <tr> <td>płatność do chmielu</td> <td>841 257</td> <td>3 633 557,23</td> </tr> <tr> <td>płatność do owoców miękkich</td> <td>15 074 125</td> <td>65 108 160,70</td> </tr> <tr> <td>płatność do lnu</td> <td>574 023</td> <td>2 479 320,14</td> </tr> <tr> <td>płatność do konopi włóknistych</td> <td>93 460</td> <td>403 672,43</td> </tr> <tr> <td>Razem</td> <td>179 029 759</td> <td>773 265 335,07</td> </tr> </tbody> </table>		Koperta finansowa na rok 2016 (euro)	Koperta finansowa na rok 2016 (zł)	płatność do roślin wysokobiałkowych	67 906 000	293 299 595,20	płatność do ziemniaków skrobiowych	8 706 815	37 606 475,35	płatność do buraków cukrowych	81 601 265	352 452 183,79	płatność do pomidorów	4 232 814	18 282 370,23	płatność do chmielu	841 257	3 633 557,23	płatność do owoców miękkich	15 074 125	65 108 160,70	płatność do lnu	574 023	2 479 320,14	płatność do konopi włóknistych	93 460	403 672,43	Razem	179 029 759	773 265 335,07
		Koperta finansowa na rok 2016 (euro)	Koperta finansowa na rok 2016 (zł)																													
	płatność do roślin wysokobiałkowych	67 906 000	293 299 595,20																													
	płatność do ziemniaków skrobiowych	8 706 815	37 606 475,35																													
	płatność do buraków cukrowych	81 601 265	352 452 183,79																													
	płatność do pomidorów	4 232 814	18 282 370,23																													
	płatność do chmielu	841 257	3 633 557,23																													
	płatność do owoców miękkich	15 074 125	65 108 160,70																													
	płatność do lnu	574 023	2 479 320,14																													
	płatność do konopi włóknistych	93 460	403 672,43																													
	Razem	179 029 759	773 265 335,07																													
<p>Przeliczenia tych kwot na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,3192 zł/euro.</p>																																

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2016	2017	2018	2019	2020	2021	Łącznie
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-,							

ceny stałe z r.)	małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2016 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		

