

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2024 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty płatności ekologicznych w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027

Na podstawie art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412 i 1530) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków i szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty płatności ekologicznych w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 791 i 1830 oraz z 2024 r. poz. 33) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 4 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) posiada plan działalności ekologicznej sporządzony do dnia 15 lipca w pierwszym roku realizacji zobowiązania ekologicznego, przy udziale doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnośrodowiskową albo doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnictwo ekologiczne na formularzu udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”;
- 2) w § 6:
 - a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W ramach realizacji zobowiązania ekologicznego, o którym mowa w § 3 ust. 2:

 - 1) pkt 2, rolnik może po przeprowadzeniu zbioru w pierwszym roku i kolejnych latach realizacji zobowiązania ekologicznego:
 - a) dokonywać zmiany uprawianych roślin, miejsca ich uprawy lub zmiany pakietów objętych tym zobowiązaniem ekologicznym,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

- b) rozpocząć uprawę roślin w ramach pakietów wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 1–3, 5 lub 7 na całej powierzchni użytków rolnych, na których dotychczas było realizowane to zobowiązanie ekologiczne, lub na części tej powierzchni,
- 2) pkt 3, rolnik może po przeprowadzeniu zbioru w pierwszym roku i kolejnych latach realizacji zobowiązania ekologicznego rozpocząć uprawę roślin w ramach pakietów wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 1–7 na całej powierzchni użytków rolnych, na których dotychczas było realizowane to zobowiązanie ekologiczne, lub na części tej powierzchni,
- 3) pkt 4, rolnik może po przeprowadzeniu zbioru w pierwszym roku i kolejnych latach realizacji zobowiązania ekologicznego:
 - a) dokonywać zmiany uprawianych roślin lub miejsca ich uprawy w przypadku uprawy roślin wymienionych w części IV i VI tabeli załącznika nr 4 do rozporządzenia,
 - b) w przypadku uprawy roślin wymienionych w części IV i VI tabeli załącznika nr 4 do rozporządzenia rozpocząć uprawę roślin wymienionych w części I–III, V i VII tabeli załącznika nr 4 do rozporządzenia na całej powierzchni użytków rolnych, na których dotychczas były uprawiane rośliny wymienione w części IV i VI tabeli załącznika nr 4 do rozporządzenia, lub na części tej powierzchni,
 - c) w przypadku trwałych użytków zielonych rozpocząć uprawę roślin wymienionych w załączniku nr 4 do rozporządzenia na całej powierzchni użytków rolnych, które dotychczas były trwałymi użytkami zielonymi, lub na części tej powierzchni

– pod warunkiem że mimo dokonania tych zmian są spełnione warunki przyznania płatności ekologicznych z tytułu realizacji tego zobowiązania ekologicznego.”,

- b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Jeżeli w przypadku trwałych użytków zielonych we wniosku o przyznanie płatności ekologicznych za dany rok rolnik zadeklarował na tych użytkach realizację pakietu wymienionego w § 3 ust. 1:

- 1) pkt 1 z uprawą traw w siewie czystym z przeznaczeniem na materiał siewny jako uprawy rocznej lub traw w siewie czystym z przeznaczeniem na materiał siewny jako uprawy wieloletniej lub

- 2) pkt 7 z uprawą łąki przemiennej, mieszanki jednorocznej traw, mieszanki jednorocznej traw z bobowatymi drobnonasiennymi, mieszanki wieloletniej traw, mieszanki wieloletniej traw z bobowatymi drobnonasiennymi lub pastwiska przemiennego

– uznaje się, że na gruntach tych jest realizowany pakiet wymieniony w § 3 ust. 1 pkt 8, a płatności ekologiczne do tych gruntów są przyznawane z zastosowaniem stawki płatności określonej dla pakietu wymienionego w § 3 ust. 1 pkt 8.”;

- 3) w § 8:

- a) w ust. 3:

– w pkt 1 po lit. a dodaje się lit aa w brzmieniu:

„aa) pkt 3 i 6 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2021/520 z dnia 24 marca 2021 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 w odniesieniu do identyfikowalności niektórych utrzymywanych zwierząt lądowych (Dz. Urz. UE L 104 z 25.03.2021, s. 39, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/520”, oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, lub”;

– w pkt 2 po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:

„aa) pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520 oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, lub”;

– w pkt 3:

– – w lit. a po tiret pierwszym dodaje się kolejne tiret w brzmieniu:

„– pkt 3 i 6 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520 oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, lub”;

– – w lit. b po tiret pierwszym dodaje się kolejne tiret w brzmieniu:

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 229 z 29.06.2021, str. 8.

- „– pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520 oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, lub”;
- b) w ust. 4 w pkt 1:
- po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:
„aa) pkt 3 i 6 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520 oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, lub”;
 - w części wspólnej liczbę „0,5” zastępuje się liczbą „0,3”;
- c) w ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- „1) lit. a, podaje:
- a) numery z systemu IRZ, jakimi są oznaczone zwierzęta objęte tą zgodą,
 - b) gatunki oraz liczbę zwierząt w ramach poszczególnych gatunków objętych tą zgodą – w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 i w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520 oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt;”;
- d) w ust. 9 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
- „1a) posiadane przez rolnika lub jego małżonka w okresie od dnia 15 marca roku złożenia wniosku o przyznanie płatności ekologicznych do dnia 14 marca roku następującego po roku złożenia tego wniosku i wskazane w oświadczeniu składanym przez tego rolnika do kierownika biura powiatowego Agencji w terminie od dnia 15 marca do dnia 21 marca roku następującego po roku złożenia tego wniosku na formularzu udostępnionym przez Agencję, które to oświadczenie zawiera liczbę zwierząt poszczególnych gatunków z podziałem na rodzaje tych zwierząt określone w załączniku nr 6 do rozporządzenia oraz z podziałem na zwierzęta posiadane przez rolnika i jego małżonka – w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 i w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520,

oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt;”

- e) w ust. 10 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
 - „1a) wskazana w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 9 pkt 1a – w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 9 pkt 1a;”;
- 4) w § 10 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3) sadów, w których są uprawiane drzewa owocowe lub krzewy owocowe – w przypadku:
 - a) pakietów wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 4 i 6,
 - b) pakietu wymienionego w § 3 ust. 1 pkt 9 – do gruntów, na których są uprawiane rośliny wymienione w części:
 - IV tabeli załącznika nr 4 do rozporządzenia,
 - VI tabeli załącznika nr 4 do rozporządzenia – do powierzchni stanowiącej nie więcej niż 20% użytków rolnych objętych zobowiązaniem ekologicznym w ramach tego pakietu;”;
- 5) w § 11:
 - a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:
 - „7. Wyrażając zgodę, o której mowa w ust. 6, inny rolnik lub małżonek innego rolnika, o których mowa w ust. 6, podaje:
 - 1) numery z systemu IRZ, jakimi są oznaczone zwierzęta objęte tą zgodą, w przypadku zwierząt gatunków, o których mowa w ust. 1 pkt 1–3, 6, 8, 9, 12–15 i w ust. 2 pkt 1–3, 5–7 oraz 9–12 załącznika nr 5 do rozporządzenia;
 - 2) gatunki i liczbę zwierząt w ramach poszczególnych gatunków objętych tą zgodą, w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 4, 5, 7, 10, 11, 16–19 i w ust. 2 pkt 4 oraz 8 załącznika nr 5 do rozporządzenia;
 - 3) gatunki oraz liczbę zwierząt w ramach poszczególnych gatunków objętych tą zgodą, w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 oraz w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520 oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt.”;
 - b) w ust. 8 w pkt 2 na końcu dodaje się przecinek i wyraz „lub” oraz dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

- „3) gatunków oraz liczby zwierząt w ramach poszczególnych gatunków, które mają być uwzględnione przy przyznawaniu płatności ekologicznych każdemu z tych rolników – w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 lub w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia i o których mowa w art. 16 ust. 4 rozporządzenia 2021/520 oraz które nie są oznaczone numerem z systemu IRZ zgodnie z przepisami o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt”;
- 6) użyty w § 19 w ust. 2 w części wspólnej, w § 26 w ust. 3, w załączniku nr 2 do rozporządzenia w ust. 7 w pkt 1 w lit. a oraz w pkt 2 w lit. h, w załączniku nr 3 do rozporządzenia w ust. 1 w pkt 2 i w ust. 3, w załączniku nr 10 do rozporządzenia w części VIII tabeli w wierszu pierwszym i w części IX tabeli w wierszu siódmym wyraz „ekologiczną” zastępuje się wyrazami „rolnictwo ekologiczne”;
- 7) w § 19:
- a) w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„W przypadku zmiany w planie działalności ekologicznej wynikającej z podjęcia nowego zobowiązania ekologicznego lub zastąpienia zobowiązania ekologicznego, o którym mowa w § 4 ust. 7 i 8, lub rozpoczęcia uprawy roślin, o którym mowa w § 6 ust. 2 pkt 1 lit. b i ust. 4 pkt 1 lit. b i pkt 2, rolnik składa do kierownika biura powiatowego Agencji do dnia 15 lipca roku, w którym nastąpiła ta zmiana, kopie stron tego planu, na których:”;
- b) w ust. 6:
- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Rolnik składa do kierownika biura powiatowego Agencji do dnia 15 lipca roku, w którym złożył wniosek o przyznanie:”;
 - w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) pakietów wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 4–6, w tym w przypadkach określonych w § 6:
 - ust. 2 pkt 1 lit. b,
 - ust. 4 pkt 1 lit. b, jeżeli rośliny dotychczas uprawiane w ramach pakietów wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 4 lub 6 zostały zastąpione na wszystkich gruntach, na których były uprawiane, lub na części tych gruntów roślinami uprawianymi w ramach pakietu wymienionego w § 3 ust. 1 pkt 5,

- ust. 4 pkt 2, jeżeli rośliny dotychczas uprawiane w ramach pakietu wymienionego w § 3 ust. 1 pkt 8 zostały zastąpione na wszystkich gruntach, na których były uprawiane, lub na części tych gruntów roślinami uprawianymi w ramach pakietów wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 4–6,
 - ust. 4 pkt 3 lit. c, jeżeli została rozpoczęta uprawa roślin wymienionych w części IV–VI tabeli załącznika nr 4 do rozporządzenia na całej powierzchni użytków rolnych, które dotychczas były trwałymi użytkami zielonymi, lub na części tej powierzchni, lub”;
- 8) w § 26 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Rolnik, o którym mowa w ust. 1, zmienia, przy udziale doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnośrodowiskową albo doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnictwo ekologiczne, plan działalności ekologicznej w celu dostosowania tego planu do przejętego zobowiązania ekologicznego do dnia 15 lipca w roku następującym po roku, za który rolnikowi zostały przyznane płatności ekologiczne w trybie przepisów § 20–25, a w przypadku przyznania płatności ekologicznych w trybie przepisów § 20–25 za ostatni rok realizacji zobowiązania ekologicznego – rolnik zmienia, przy udziale doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnośrodowiskową albo doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnictwo ekologiczne, plan działalności ekologicznej w celu dostosowania tego planu do przejętego zobowiązania ekologicznego w terminie do dnia 14 marca ostatniego roku realizacji tego zobowiązania.”;
- 9) w § 38:
- a) ust. 1 oznacza się jako ust. 1a i dodaje się ust. 1 w brzmieniu:

„1. Jeżeli zostanie stwierdzone, że rolnik posiada plan działalności ekologicznej, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, sporządzony po terminie, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, jednak nie później niż 14 dni po upływie tego terminu, wysokość kary w roku realizacji zobowiązania ekologicznego, w którym stwierdzono to uchybienie, wynosi 10% płatności ekologicznych, jakie przysługiwałyby rolnikowi w ramach zobowiązania ekologicznego, gdyby posiadał ten plan dla tego zobowiązania sporządzony bez naruszenia terminu, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1.”;
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1a, rolnik sporządza plan działalności ekologicznej, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, i składa do kierownika biura powiatowego Agencji, najpóźniej w terminie składania wniosków o przyznanie kolejnych płatności ekologicznych, kopie stron tego planu, na których są zawarte informacje, o których mowa w § 19 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 1 pkt 1, 2 i 7 załącznika nr 3 do rozporządzenia, z tym że kopie stron, na których są zawarte informacje, o których mowa w § 19 ust. 2 pkt 2, zawierają również podpis doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnośrodowiskową albo doradcy rolniczego ze specjalizacją rolnictwo ekologiczne, przy udziale którego został sporządzony ten plan.”;

- 10) w § 41 wyrazy „§ 38 ust. 1” zastępuje się wyrazami „§ 38 ust. 1a”;
- 11) w załączniku nr 2 do rozporządzenia w ust. 7 w pkt 2 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „przed upływem 25 dni od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o przyznanie płatności ekologicznych” zastępuje się wyrazami „do dnia 15 lipca”;
- 12) w załączniku nr 6 do rozporządzenia w tabeli w lp. 23 liczbę „0,3” zastępuje się liczbą „0,1”.

§ 2. 1. Do przyznawania płatności ekologicznych, o których mowa w art. 41 pkt 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją do dnia 14 marca 2024 r.,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu obowiązującym w dniu 14 marca 2024 r.

2. Do przyznawania płatności ekologicznych, o których mowa w art. 41 pkt 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2024 r. stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem z tym, że część wspólną w § 8 w ust. 4 w pkt 1 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem w stosuje się jeżeli Komisja Europejska zatwierdzi, na podstawie art. 119 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego

Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.³⁾) zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 w zakresie umożliwiającym przyznanie płatności ekologicznych, o których mowa w art. 41 pkt 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2024 r., z wyjątkiem § 1 pkt 2 lit. a i pkt 7 lit. b tiret drugie, które wchodzi w życie z dniem 16 marca 2024 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35, Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136, Dz. Urz. UE L 102 z 17.04.2023, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 148 z 08.06.2023, str. 130.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o Planie Strategicznym”.

Zakres spraw będących przedmiotem projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków i szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty płatności ekologicznych w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 791, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem ekologicznym”.

Główną przesłanką do przygotowania projektu rozporządzenia jest konieczność wprowadzenia od 2024 r. poniższych rozwiązań:

1. zmiana dotychczasowego warunku „wejściowego” na potrzeby przyznania płatności ekologicznych w ramach Pakietu 10. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą, która będzie polegała na obniżeniu z 0,5 DJP/ha do 0,3 DJP/ha minimalnego poziomu obsady zwierząt jaki jest wymagany przy ubieganiu się o premię;
2. wprowadzenie złagodzonego podejścia do nakładania kar z tytułu nie posiadania przez rolników planów działalności ekologicznej poprzez dodatkowe wprowadzenie niższych kar za sporządzenie tych planów w późniejszym terminie;
3. zmiana w zasadach realizacji przez rolników zobowiązań ekologicznych obejmujących trwałe użytki zielone (TUZ), tj. w ramach Pakietu 8. oraz Pakietu 9. (w odniesieniu do TUZ);
4. zmiana współczynnika wykorzystywanego do przeliczania posiadanych przez rolników świń na DJP poprzez jego obniżenie z 0,3 do 0,1. Nowa wartość wskaźnika będzie bardziej dostosowana do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń;
5. ujednoczenie terminów dokonywania określonych czynności jakie mają obowiązek zrealizować rolnicy w ramach zobowiązań ekologicznych;
6. wprowadzenie możliwości corocznego uwzględniania przy ubieganiu się przez rolników o płatności ekologiczne posiadanych przez nich jeleniowatych (daniele i jelenie szlachetne) w odniesieniu do których zastosowano odstępstwo od obowiązku ich rejestrowania w komputerowej bazie danych (IRZ);

7. ograniczenie ryzyka nadmiernej kompensacji z tytułu stosowania ekologicznych metod produkcji w ekstensywnych uprawach sadowniczych w ramach Pakietu 9. Małe gospodarstwa z uprawami ekologicznymi poprzez wprowadzenie limitu wsparcia do powierzchni takich upraw.

8. dostosowanie przepisów rozporządzenia ekologicznego w zakresie specjalizacji doradców rolniczych do obowiązującej nomenklatury, która jest stosowana od sierpnia 2023 r.

Ad 1.

Wprowadzenie proponowanej zmiany na poziomie rozporządzenia ekologicznego wymaga przeprowadzenia procedury zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR 2023-2027) w zakresie Interwencji - Rolnictwo ekologiczne. Odpowiednia zmiana na poziomie Planu Strategicznego została zainicjowana na podstawie uchwały Nr 37 Komitetu Monitorującego Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 z dnia 22 listopada 2023 roku w sprawie zmian w części dotyczącej interwencji I 8.11. - Rolnictwo ekologiczne Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027. Zmiana ta przewiduje obniżenie z 0,5 DJP/ha do 0,3 DJP/ha minimalnego poziomu obsady zwierząt jaki jest wymagany przy ubieganiu się o premię za prowadzenie zrównoważonej produkcji roślinno-zwierzęcej (Pakiet 10.). Proponowana zmiana jest korzystna dla rolników i powinna przyczynić się do zwiększenia możliwości ubiegania się, przez rolników realizujących zobowiązania ekologiczne w ramach Interwencji - Rolnictwo ekologiczne PS WPR 2023-2027, o ww. premię, przede wszystkim dla tych rolników posiadających zwierzęta w ilości nie pozwalającej spełnić dotychczasowego warunku „wejściowego” na potrzeby przyznania ww. premii. Analogiczna zmiana obniżenia dolnego poziomu obsady w Premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą została także przeprowadzona w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 - zmiana PROW 2014-2020 w tym zakresie została zaakceptowana przez KE we wrześniu 2023 r. W rozporządzeniu ekologicznym nie przewiduje się sankcji za niespełnienie określonej dla premii obsady zwierząt. W przypadku braku akceptacji KE proponowanej zmiany PS WPR w zakresie obniżenia dolnej granicy obsady w premii płatności w ramach Pakietu 10 będą przyznawane za zapewnienie obsady w przedziale 0,5-1,5 DJP/ha UR.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła części wspólnej liter w § 8 ust. 4 pkt 1.

Ad 2.

Obecnie funkcjonujący w rozporządzeniu system kar przewiduje, że w przypadku stwierdzenia, że rolnicy nie posiadają planu działalności ekologicznej na rolników nakładane są kary w wysokości 40% przysługujących rolnikom płatności ekologicznych za ten rok, w którym stwierdzono takie uchybienie. Plany działalności ekologicznej powinny być sporządzane przez rolników w terminie do dnia 15 lipca w roku złożenia wniosków o przyznanie pierwszych płatności ekologicznych. Fakt posiadania przez rolników planów działalności ekologicznej jest przez nich potwierdzany poprzez przesyłanie do kierowników biur powiatowych ARiMR w analogicznym terminie kopii wybranych stron tych planów. Biorąc jednak pod uwagę, że dotychczasowe doświadczenia z wdrażania działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014-2020 wskazują na występowanie przypadków, że rolnicy posiadają plany działalności ekologicznej sporządzone w późniejszych terminach, to należałoby takie przypadki uwzględnić w ramach funkcjonującego systemu kar poprzez wprowadzenia łagodniejszego podejścia dla takich przypadków. Proponuje się zatem, aby w przypadku stwierdzenia późniejszego sporządzania planów działalności (tj. w terminie późniejszym, tj. 14 dni po dniu 15 lipca) nakładana byłaby na rolników kara w wysokości 10% przysługujących rolnikom płatności za ten rok, w którym stwierdzono takie uchybienie.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła zmiany dotychczasowego oznaczenia ust. 1 w § 38 na ust. 1a i dodawanego ust. 1 w § 38.

Ad 3.

Proponowana zmiana w zasadach realizacji przez rolników zobowiązań ekologicznych obejmujących TUZ (tj. w ramach Pakietu 8. oraz Pakietu 9. (w odniesieniu do TUZ)) będzie polegała na wprowadzeniu możliwości zastąpienia:

– zobowiązania obejmującego TUZ zobowiązaniem obejmującym uprawy na gruntach ornych lub

– zobowiązania obejmującego TUZ zobowiązaniem obejmującym uprawy sadownicze.

Powyższe zmiany będą możliwe do zastosowania po przeprowadzeniu zbioru (co w przypadku użytkowania TUZ będzie oznaczało okres po ostatnim koszeniu lub zakończeniu wypasania zwierząt) w pierwszym roku i kolejnych latach realizacji zobowiązania ekologicznego. Należy jednak zaznaczyć, że wprowadzona możliwość zastępowania zobowiązań obejmujących TUZ nie będzie możliwa na tej powierzchni TUZ objętej zobowiązaniem ekologicznym, na której rolnik jest zobowiązany do przestrzegania normy GAEC 9 (zakaz przekształcania lub

zaorywania TUZ wyznaczonych jako wrażliwe pod względem środowiskowym (cennych) na obszarach Natura 2000).

Zmiana ta jest kontynuacją analogicznych zmian dotyczących zobowiązań obejmujących uprawy na gruntach ornych oraz zobowiązań obejmujących uprawy sadownicze, które wejdą w życie z dniem 15 marca 2024 r. na wskutek zmian wprowadzonych nowelizacją rozporządzenia ekologicznego z dnia 7 grudnia 2023 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 33). Zmiana ta wychodzi również naprzeciw postulatom zgłaszanym przez rolników ekologicznych, organizacje ekologiczne oraz doradców rolnośrodowiskowych i umożliwi rolnikom większą elastyczność w realizowaniu zobowiązań, tj. swobodne podjęcie decyzji o ewentualnym przejściu na inny kierunek produkcji. Wprowadzenie tego uelastycznienia powinno także wpłynąć na poprawę sytuacji dochodowej rolników.

W przypadku rolników, którzy skorzystają z wprowadzanych możliwości, będą oni zobowiązani od 2024 r. do:

- wprowadzania odpowiednich zmian do planu działalności ekologicznej;
- przekazywania do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w określonym terminie odpowiednich kopii stron planu działalności ekologicznej;
- składania oświadczeń wymaganych przy ubieganiu się o płatności ekologiczne do nowo nasadzonych plantacji sadowniczych, zwłaszcza w przypadku: rozpoczęcia uprawy sadowniczej na gruntach, na których dotychczas było realizowane zobowiązanie obejmujące TUZ.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła § 6 ust. 4 i 8, wprowadzenia do wyliczenia w § 19 ust. 3, § 19 ust. 6 pkt 1 lit. a oraz ograniczeń w stosowaniu § 1 pkt 1 i 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 grudnia 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty płatności ekologicznych w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 33).

Ad 4.

W ramach przepisów rozporządzenia ekologicznego w przypadku świń do przeliczenia ich liczby posiadanych przez rolników stosowany jest współczynnik 0,3. Rolnicy realizujący zobowiązania ekologiczne i utrzymujący świnię wskazują, że nie jest on dostosowany do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń. Dalsze stosowanie

wskaźnika w takiej wysokości może powodować, że posiadacze świń mogą nie spełniać np. warunku maksymalnej obsady zwierząt dla premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą (tj. 1,5 DJP/ha). Z tego też względu MRiRW zwróciło się do Instytutu Zootechniki - PIB o przygotowanie nowego uśrednionego współczynnika przeliczania zwierząt na DJP w odniesieniu do tego gatunku zwierząt, który uwzględniałby podział na różne grupy produkcyjne trzody chlewnej (lochy, prosięta, tuczniaki czy warchlaki). W swojej odpowiedzi Instytut zaproponował uśrednioną wartość wskaźnika na poziomie 0,106 (pismo z dnia 7 lipca 2023 r., znak: D/462/2023).

Proponowana zmiana będzie dotyczyła lp. 23 w załączniku nr 6 do rozporządzenia ekologicznego

Ad 5.

W rozporządzeniu ekologicznym terminem dokonywania wybranych czynności przez rolników realizujących zobowiązania ekologiczne stosowany jest obecnie tzw. termin dynamiczny, tj. związany z terminem 25 dni od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o przyznanie płatności ekologicznych (co do zasady 9 czerwca danego roku wynikający z dodania 25 dni do ostatecznego terminu na składanie takich wniosków, który upływa w dniu 15 maja danego roku). Ww. termin dynamiczny jest stosowany w odniesieniu do: terminu sporządzenia planu działalności ekologicznej, terminu składania oświadczenia dotyczącego nowonasadzonych upraw sadowniczych, terminu zmiany planu działalności ekologicznej w przypadku przejmowania realizacji zobowiązania ekologicznego innego rolnika, ostatecznego terminu nasadzenia upraw sadowniczych jakie mogą być uznawane za nowonasadzone. Dotychczasowe doświadczenia z wdrażania wsparcia powierzchniowego dla rolnictwa ekologicznego wskazują, że w kolejnych latach ostateczne terminy na składanie wniosków o przyznanie płatności ekologicznych mogą być przedłużane, co spowoduje, że w różnych latach ww. terminy na dokonanie czynności mogą przypadać na różne dni kalendarzowe. Proponuje się zastąpienie stosowanego obecnie terminu dynamicznego datą 15 lipca w przypadku terminu dla tych ww. czynności, co spowoduje, że rolnicy nie będą musieli zastanawiać się jakie terminy obowiązują w danym roku zwłaszcza w przypadku przedłużenia terminu składania wniosków.

Proponowane zmiany będą dotyczyły: § 4 ust. 1 pkt 1, § 19 ust. 6, § 26 ust. 2 oraz ust. 7 pkt 2 w załączniku nr 2 do rozporządzenia ekologicznego.

Ad 6.

Przy ubieganiu się przez rolników o płatności ekologiczne do powierzchni upraw paszowych i TUZ oraz z tytułu premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą warunkiem ich przyznania jest posiadanie przez rolników zwierząt określonych gatunków wśród których są także dwa gatunki jeleniowatych (tj. daniele i jelenie szlachetne). W ramach procesu ustalania wysokości płatności ekologicznych na podstawie zapisów z komputerowej bazy danych (IRZ) określana jest liczba DJP odpowiadająca posiadanym przez rolnika jeleniowatym. Niemniej jednak, ze względu na odstępstwo w zakresie oznakowania jeleniowatych środkiem identyfikacji z numerem identyfikacyjnym (tj. numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz.U. z 2023 r. poz. 1815)) istnieje ryzyko, że przy ustalaniu wysokości płatności ekologicznych nie zostaną uwzględnione jeleniowate nieoznakowane, w odniesieniu do których nie będzie zapisów w komputerowej bazie danych (IRZ). Może to spowodować, że w przypadku rolników ubiegających się o płatności ekologiczne do powierzchni upraw paszowych i TUZ oraz z tytułu premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą niedoszacowana zostanie liczba DJP odpowiadająca posiadanym przez rolnika jeleniowatym, co może skutkować przyznaniem płatności w niższej wysokości. Proponuje się zatem wprowadzenie rozwiązania, które przewiduje, że posiadane przez rolników nieoznakowane jeleniowate będą brane pod uwagę przy spełnianiu warunku posiadania zwierząt oraz przy ustalaniu wysokości płatności ekologicznych. Rolnicy posiadający takie zwierzęta będą składali odpowiednie oświadczenie o zwierzętach (posiadanych w okresie od dnia 15 marca roku złożenia wniosku o przyznanie płatności ekologicznych do dnia 14 marca roku następującego po roku złożenia tego wniosku) do kierownika biura powiatowego w terminie od dnia 15 marca do dnia 21 marca roku następującego po roku złożenia tego wniosku.

Proponowane zmiany będą dotyczyły: dodawanej lit. aa w § 8 ust. 3 pkt 1 i 2, dodawanego tiret w § 8 ust. 3 pkt 3 lit. a i b, dodawanej lit. aa w § 8 ust. 4 pkt 1, zmienionego brzmienia pkt 1 w § 8 ust. 7, dodawanego pkt 1a w § 8 ust. 9, dodawanego pkt 1a w § 8 ust. 10, zmienionego brzmienia pkt 1 i 2 w § 11 ust. 7, dodawanego pkt 3 w § 11 ust. 7, § 11 ust. 8 pkt 2 oraz dodawanego pkt 3 w § 11 ust. 8.

Ad 7.

W ramach niniejszego projektu rozporządzenia niezbędne jest również wprowadzenie zmian o charakterze techniczno-dostosowawczym, wynikających z konieczności uniknięcia ryzyka przyznawania płatności ekologicznych w nadmiernej wysokości do powierzchni

ekstensywnych upraw sadowniczych objętych zobowiązaniem ekologicznym w ramach Pakietu 9. Małe gospodarstwa z uprawami ekologicznymi. Jest to konieczne z tego względu, że stawka płatności ekologicznych w ramach Pakietu 9. wynosi 1640 zł/ha a w przypadku pakietu obejmującego ekstensywne uprawy sadownicze stawka ta wynosi 1326 zł/ha. Proponuje się, aby w przypadku upraw sadowniczych objętych zobowiązaniem ekologicznym w ramach Pakietu 9. Płatności ekologiczne były przyznawane do powierzchni nie większej niż 20% powierzchni użytków rolnych w gospodarstwie. Analogiczne przepisy już funkcjonują w odniesieniu do trwałych użytków zielonych objętych zobowiązaniem ekologicznym w ramach Pakietu 9. gdzie stawkę płatności należałoby odnieść do stawki płatności dla pakietu obejmującego TUZ, czyli 1043 zł/ha.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła § 10 pkt 3.

Ad. 8

W dotychczasowych przepisach rozporządzenia ekologicznego posługiwano się dwoma rodzajami specjalizacji doradców rolniczych, tj. specjalizacją rolnośrodowiskową oraz specjalizacją ekologiczną. Doradcy rolniczy z takimi specjalizacjami są istotni dla rolników realizujących zobowiązania ekologiczne m.in. ze względu na obowiązek posiadania przez rolników planów działalności ekologicznej, które to plany są sporządzane przez doradców rolniczych posiadających ww. specjalizacje. Niemniej jednak w konsekwencji wejścia w życie z dniem 23 sierpnia 2023 r. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 lipca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania szkoleń podstawowych i szkoleń uzupełniających, egzaminów podstawowych i egzaminów uzupełniających oraz uzyskiwania specjalizacji przez doradców rolniczych (Dz. U. poz. 1676) i wprowadzeniem w ramach tego rozporządzenia rodzajów specjalizacji jakie mogą uzyskać doradcy rolniczy, tj. m.in. specjalizację „rolnictwo ekologiczne” niezbędne jest odpowiednie dostosowanie nomenklatury w tym zakresie zawartej w przepisach rozporządzenia ekologicznego do obowiązujących przepisów odnoszących się do kwestii specjalizacji doradców rolniczych.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła: § 4 ust. 1 pkt 1, części wspólnej punktów w § 19 ust. 2, § 26 ust. 2 i 3, § 38 ust. 2, załącznika nr 2 do rozporządzenia ekologicznego w: ust. 7 pkt 1 lit. a, wprowadzeniu do wyliczenia w ust. 7 pkt 2 i w ust. 7 pkt 2 lit. h oraz załącznika nr 3 do rozporządzenia ekologicznego w ust. 1 pkt i ust. 3.

W § 2 ust. 1 niniejszego rozporządzenia wskazano, że w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją do dnia 14 marca 2024 r.
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – będą stosowane dotychczasowe przepisy. Zasadne jest, aby do wniosków złożonych w kampanii 2023 r. miały zastosowanie przepisy w brzmieniu sprzed 15 marca 2024 r. Rozwiązania proponowane w § 2 zapewnią równe traktowanie rolników.

W § 2 ust. 2 niniejszego rozporządzenia wskazano, że w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2024 r.:

- 1) stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem;
- 2) stosuje się przepis § 8 ust. 4 pkt 1 dotyczący zmiany dotychczasowego warunku „wejściowego” na potrzeby przyznania płatności ekologicznych w ramach Pakietu 10. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą (tj. obniżenie z 0,5 DJP/ha do 0,3 DJP/ha minimalnego poziomu obsady zwierząt jaki jest wymagany przy ubieganiu się o premię), w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, jeżeli Komisja Europejska zatwierdzi zmianę Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 w tym zakresie.

W § 3 projektu rozporządzenia określono, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2024 r. z wyjątkiem § 1 pkt 2 lit. a i pkt 7 lit. b tiret drugie, które wejdą w życie z dniem 16 marca 2024 r. i które będzie się stosować od dnia 15 marca 2024 r. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w przewidzianym terminie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wejście w życie przepisów rozporządzenia może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli podmioty te realizują lub podejmą się realizacji zobowiązań ekologicznych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w formie płatności ekologicznych w ramach Planu Strategicznego dla wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Kowalczyk – Naczelnik Wydziału Płatności Ekologicznych i Dobrostanu Zwierząt Departamentu Płatności Bezpośrednich, tel. 22 623 12 34, adres e-mail: sekretarian.dpb@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 25.01.2024 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 32 .</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Rolnicy realizujący zobowiązania ekologiczne i posiadający jednocześnie zwierzęta mogą ubiegać się o płatności ekologiczne w ramach Pakietu 10. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą. Obecne warunki przyznawania płatności w ramach tego pakietu sprawiają, że ich dostępność jest ograniczona dla tych rolników, którzy nie spełniają dotychczasowego warunku „wejściowego” na potrzeby przyznania ww. premii.
2. Na rolników posiadających plan działalności ekologicznej, lecz sporządzony w późniejszym terminie, nakładane są kary z tytułu nieposiadania tego planu, co jest niewspółmierne do przewinienia zwłaszcza w porównaniu do rolników, którzy nie posiadających takich planów.
3. Rolnicy realizujący zobowiązania ekologiczne, zwane dalej „zobowiązaniami”, obejmujące TUZ (tj. w ramach Pakietu 8. Trwałe użytki zielone oraz Pakietu 9. Małe gospodarstwa z uprawami ekologicznymi (w odniesieniu do TUZ)) oczekują wprowadzenia większej elastyczności w ich realizacji, w tym dopuszczenia możliwości przejścia na inny kierunek produkcji. Przy obecnych warunkach przyznawania płatności ekologicznych w ramach zobowiązań obejmujących TUZ rolnicy muszą je zachować do końca trwania zobowiązania i nie mają możliwości przejścia na inny kierunek produkcji.

4. W przypadku rolników posiadających świnie, do ich przeliczania na DJP wykorzystywany jest współczynnik niedostosowany do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń, co może spowodować ustalenie liczby DJP dla świń na niekorzystnych dla rolników poziomach.
5. Rolnicy realizujący zobowiązania ekologiczne mają obowiązek dokonywania określonych czynności w różnych terminach, które to terminy można w niektórych przypadkach ujednoczyć.
6. Rolnicy posiadający jeleniowate (daniele i jelenie szlachetne) korzystający z odstępstwa w obowiązku rejestrowania tych zwierząt w komputerowej bazie danych mogą być poszkodowani przy ustalaniu liczby DJP w gospodarstwie z powodu nie uwzględniania zwierząt nie zgłoszonych do komputerowej bazy danych.
7. Rolnicy ubiegający się o wsparcie do powierzchni ekstensywnych upraw sadowniczych w ramach Pakietu 9. Małe gospodarstwa z uprawami ekologicznymi mogą otrzymywać wsparcie nadmiernie kompensujące stosowanie ekologicznych metod produkcji w takich uprawach.
8. W konsekwencji wejścia w życie z dniem 23 sierpnia 2023 r. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 lipca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania szkoleń podstawowych i szkoleń uzupełniających, egzaminów podstawowych i egzaminów uzupełniających oraz uzyskiwania specjalizacji przez doradców rolniczych (Dz. U. poz. 1676) wprowadzono nowe rodzaje specjalizacji jakie mogą uzyskać doradcy rolniczyr

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Zmiana zasad przyznawania płatności ekologicznych w ramach Pakietu 10. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą, która będzie polegała na obniżeniu z 0,5 DJP/ha do 0,3 DJP/ha minimalnego poziomu obsady zwierząt jaki jest wymagany przy ubieganiu się o premię. Oczekiwany efekt proponowanej zmiany będzie zwiększenie dostępności premii za prowadzenie zrównoważonej produkcji roślinno-zwierzęcej.
2. Wprowadzenie złagodzonego podejścia do nakładania kar z tytułu nie posiadania przez rolników planów działalności ekologicznej poprzez dodatkowe wprowadzenie niższych kar za sporządzenie tych planów w późniejszym terminie.
3. Umożliwienie rolnikom większej elastyczności w realizowaniu zobowiązań obejmujących TUZ, tj. swobodnego podejmowania decyzji o ewentualnym przejściu na inny kierunek produkcji. Ta większa elastyczność zostanie zapewniona przez możliwość zastąpienia:
 - zobowiązania obejmującego TUZ zobowiązaniem obejmującym uprawy na gruntach ornych lub
 - zobowiązania obejmującego TUZ zobowiązaniem obejmującym uprawy sadownicze.
4. Zmiana współczynnika wykorzystywanego do przeliczania posiadanych przez rolników świń na DJP poprzez jego obniżenie z 0,3 do 0,1. Nowa wartość wskaźnika będzie bardziej dostosowana do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń.

5. Ujednolicenie terminów dokonywania określonych czynności jakie mają obowiązek zrealizować rolnicy w ramach zobowiązań ekologicznych.
 6. Wprowadzenie możliwości corocznego uwzględniania przy ubieganiu się przez rolników o płatności ekologiczne posiadanych przez nich jeleniowatych (daniele i jelenie szlachetne) w odniesieniu do których zastosowano odstępstwo od obowiązku ich rejestrowania w komputerowej bazie danych (IRZ)
 7. Ograniczenie ryzyka nadmiernej kompensacji z tytułu stosowania ekologicznych metod produkcji w ekstensywnych uprawach sadowniczych w ramach Pakietu 9. Małe gospodarstwa z uprawami ekologicznymi poprzez wprowadzenie limitu wsparcia do takich upraw.
 8. Dostosowanie przepisów rozporządzenia ekologicznego w zakresie specjalizacji doradców rolniczych do obowiązującej nomenklatury, która jest stosowana od sierpnia 2023 r
- Osiągnięcie celów projektu jest możliwe tylko przez wydanie projektowanego rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące wdrażanie i realizację zobowiązań w dziedzinie zarządzania, o których mowa w art. 70 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, w tym interwencji w zakresie wsparcia dla rolnictwa nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w ramach których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci (rolnicy)	ok. 15,5 tys.	Dane własne DPB (szacowana liczba rolników, którzy złożą wnioski o przyznanie płatności ekologicznych w kampanii 2024 r.)	Pozytywne. Poprawa sytuacji dochodowej rolników poprzez zwiększenie dostępności premii za zrównoważoną produkcję

			roślinno-zwierzęcą oraz wprowadzenie korzystnych rozwiązań dotyczących wykorzystywania posiadanych przez rolników zwierząt przy ustalaniu wysokości płatności.
Agencja Płatnicza (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia.	Neutralne. Ewentualne dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie doradztwa przy sporządzaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności ekologicznej	2 123 doradców rolnośrodowiskowych	Lista doradców rolnośrodowiskowych prowadzona przez CDR w Brwinowie – stan na dzień 15.12.2023 r. (https://doradca.cdr.gov.pl/li sta.php?dr=rs_14)	Pozytywne. Ewentualne poinformowanie beneficjentów (rolników) o wprowadzanych zmianach lub udzielanie doradztwa w tym zakresie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), zwanej dalej „Regulaminem prac Rady Ministrów”.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do:

1. Forum Związków Zawodowych;

2. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” (Sekretariatu Rolnictwa Komisji

Krajowej NSZZ „Solidarność”);

3. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do:

1. Federacji Przedsiębiorców Polskich;
2. Konfederacji Lewiatan;
3. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
4. Związku Pracodawców Business Centre Club;
5. Związku Rzemiosła Polskiego.

3) na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) do:

1. Rady Dialogu Społecznego

4) na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 183) do:

1. Krajowej Rady Izb Rolniczych.

5) na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2021 r. poz. 648) do:

1. Krajowej Rady Spółdzielczej;

Zgodnie z § 36 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami społecznymi, zainteresowanymi podmiotami i instytucjami takimi jak:

1. Augustowsko – Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników;
2. Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
3. Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
4. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
5. Fundacja WWF Polska;
6. Grupa Producentów Ekologicznych „Dolina Gryki” Sp. z o.o.;
7. Instytut Gospodarki Rolnej;
8. Koalicji Żywa Ziemia;
9. Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
10. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
11. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
12. Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
13. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

14. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
15. Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN;
16. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
17. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
18. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
19. Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków;
20. Podkarpacka Izba Rolnictwa Ekologicznego;
21. Polska Izba Nasienna;
22. Polska Izba Ogrodnicza;
23. Polska Izba Żywności Ekologicznej;
24. Polski Klub Ekologiczny;
25. Polski Związek Ogrodniczy;
26. Polski Związek Zawodowy Rolników;
27. Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
28. Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych;
29. Rada Produkcji Ekologicznej;
30. Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”;
31. Stowarzyszenie Forum Rolnictwa Ekologicznego im. Mieczysława Górnego;
32. Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”;
33. Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;
34. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
35. Stowarzyszenie Polskich Sadowników Ekologicznych – Polski Ekoowoc;
36. Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
37. Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Eko Pol Smak;
38. Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II;
39. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
40. Związek Rolników Ekologicznych BIOPOLSKA
41. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”;
42. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
43. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
44. Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni;
45. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
46. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;

47. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;

48. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;

49. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;

50. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów Projekt rozporządzenia będzie podlegał również opiniowaniu i zostanie skierowany do:

1. Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
2. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje konieczności zwiększenia łącznej puli											

informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>środków przewidzianych na finansowanie zobowiązań w ramach Interwencji – Rolnictwo ekologiczne PS WPR 2023–2027 pochodzących z budżetu państwa i budżetu UE.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Ewentualny koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie projektowanych rozwiązań może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli podmioty te realizują lub podejmą się realizacji zobowiązań ekologicznych.						
	rodzina, obywatele	Płatności ekologiczne poprawią sytuację dochodową rodzin i						

	oraz gospodarstwa domowe	gospodarstw domowych w przypadku realizacji zobowiązania ekologicznego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
	Beneficjenci (rolnicy)	Wprowadzenie projektowanych rozwiązań spowoduje,
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

W rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian, które nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Oczekuje się, że wejście w życie przepisów z dniem 15 marca 2024 r. przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej , w tym przedmiotowych interwencji, będą realizowane przez określone w Planie Strategicznym wskaźniki produktu i rezultatu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		