

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2024 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 9 w ust. 4 w pkt 2 w lit. a liczbę „0,5” zastępuje się liczbą „0,3”;
- 2) po § 32k dodaje się § 32l w brzmieniu:

„§ 32l. 1. Przy przyznawaniu płatności ekologicznej za 2024 r. przy ustalaniu spełniania warunku określonego w § 9:

- 1) ust. 3 – w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 załącznika nr 5 do rozporządzenia,
- 2) ust. 4 pkt 1 – w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia

– mogą zostać uwzględnione te zwierzęta posiadane w okresie od dnia 15 marca 2024 r. do dnia 14 marca 2025 r. przez rolnika lub jego małżonka lub przez innego rolnika ubiegającego się o przyznanie płatności ekologicznej lub jego małżonka, w odniesieniu do których ten rolnik lub jego małżonek lub ten inny rolnik lub jego małżonek nie

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2706).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 451 i 1243, z 2020 r. poz. 316, z 2021 r. poz. 434 i 1025, z 2023 r. poz. 481 i 1836 oraz z 2024 r. poz. 32.

dokonali wymaganych na podstawie przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt zgłoszeń do komputerowej bazy danych – wskazane w oświadczeniu składanym przez rolnika do kierownika biura powiatowego Agencji w terminie od dnia 15 marca 2025 r. do dnia 21 marca 2025 r. na formularzu udostępnionym przez Agencję, które to oświadczenie zawiera liczbę zwierząt poszczególnych gatunków posiadanych w okresie od dnia 15 marca 2024 r. do dnia 14 marca 2025 r. z podziałem na rodzaje tych zwierząt określone w załączniku nr 6 do rozporządzenia oraz z podziałem na zwierzęta posiadane przez tego rolnika, przez jego małżonka, przez innego rolnika i przez małżonka innego rolnika.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, liczbę DJP oblicza się jako sumę iloczynów liczby poszczególnych rodzajów zwierząt posiadanych w okresie od dnia 15 marca 2024 r. do dnia 14 marca 2025 r. i współczynników ich przeliczenia na DJP, które są określone w załączniku nr 6 do rozporządzenia, przy czym liczba zwierząt jest wskazana w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 1.

3. Przy przyznawaniu płatności ekologicznej za 2024 r. w przypadku zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 załącznika nr 5 do rozporządzenia, przy ustalaniu spełniania warunku określonego w § 9 ust. 4 pkt 2 lit. a mogą zostać uwzględnione te zwierzęta posiadane w okresie od dnia 15 marca 2024 r. do dnia 14 marca 2025 r. przez rolnika lub jego małżonka, w odniesieniu do których rolnik lub jego małżonek nie dokonali wymaganych na podstawie przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt zgłoszeń do komputerowej bazy danych – wskazane w oświadczeniu składanym przez rolnika do kierownika biura powiatowego Agencji w terminie od dnia 15 marca 2025 r. do dnia 21 marca 2025 r. na formularzu udostępnionym przez Agencję, które to oświadczenie zawiera liczbę zwierząt poszczególnych gatunków posiadanych w okresie od dnia 15 marca 2024 r. do dnia 14 marca 2025 r. z podziałem na rodzaje tych zwierząt określone w załączniku nr 6a do rozporządzenia oraz z podziałem na zwierzęta posiadane przez tego rolnika i jego małżonka.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, liczbę DJP oblicza się jako sumę iloczynów liczby poszczególnych rodzajów zwierząt posiadanych w okresie od dnia 15 marca 2024 r. do dnia 14 marca 2025 r. i współczynników ich przeliczenia na DJP, które są określone w załączniku nr 6a do rozporządzenia, przy czym liczba zwierząt jest wskazana w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 3.

5. Jeżeli w 2024 r. rolnik ubiega się o przyznanie płatności ekologicznej w ramach pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 5, 6, 11 lub 12 i jednocześnie ubiega się o przyznanie płatności ekologicznej w ramach pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 13, to ten rolnik składa wyłącznie oświadczenie, o którym mowa w ust. 3.

6. Jeżeli w przypadku, o którym mowa w ust. 5, przy ustalaniu spełniania warunków określonych w § 9 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 zostały uwzględnione zwierzęta posiadane przez innego rolnika, o którym mowa w ust. 1, lub przez jego małżonka, to poza oświadczeniem, o którym mowa w ust. 3, w odniesieniu do tych zwierząt rolnik składa również oświadczenie, o którym mowa w ust. 1.

7. Jeżeli w oświadczeniach, o których mowa w ust. 1 i 3, zostały wskazane zwierzęta, których posiadaczem jest małżonek rolnika ubiegającego się o przyznanie płatności ekologicznej, to do tych oświadczeń dołącza się pisemną zgodę tego małżonka na przyznanie płatności ekologicznej temu rolnikowi z uwzględnieniem określonych zwierząt, których posiadaczem jest jego małżonek.

8. Jeżeli w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 1, zostały wskazane zwierzęta, których posiadaczem jest:

- 1) inny rolnik, o którym mowa w ust. 1, to do tego oświadczenia dołącza się pisemną zgodę tego innego rolnika na przyznanie płatności ekologicznej rolnikowi, o którym mowa w ust. 1, z uwzględnieniem określonych zwierząt, których posiadaczem jest ten inny rolnik;
- 2) małżonek innego rolnika, o którym mowa w ust. 1, to do tego oświadczenia dołącza się pisemną zgodę małżonka tego innego rolnika na przyznanie płatności ekologicznej rolnikowi, o którym mowa w ust. 1, z uwzględnieniem określonych zwierząt, których posiadaczem jest małżonek tego innego rolnika.

9. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, przy ustalaniu wysokości płatności ekologicznej w ramach pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 5 i 11 uwzględnia się powierzchnię gruntów, do których przysługuje płatność ekologiczna w ramach tych pakietów, nie większą niż powierzchnia ustalona jako iloraz liczby zwierząt wskazanych w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 1, przeliczonych na DJP zgodnie z ust. 2, i współczynnika 0,3.

10. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jeżeli suma liczby zwierząt posiadanych przez rolnika lub jego małżonka oraz przez innego rolnika lub jego małżonka, przeliczonych na DJP zgodnie z ust. 2, jest mniejsza niż liczba zwierząt

niezbędna do spełnienia warunku, o którym mowa w § 9 ust. 4 pkt 1, przez wszystkich rolników, o których mowa w ust. 1 pkt 2, kierownik biura powiatowego Agencji wzywa tych rolników do wskazania gatunku zwierząt i liczby zwierząt w ramach każdego ze wskazanych gatunków zwierząt, które mają być uwzględnione do spełnienia tego warunku przez każdego z tych rolników, w terminie określonym w tym wezwaniu.

11. Jeżeli mimo wezwania rolnicy, o których mowa w ust. 10, w terminie określonym w tym wezwaniu nie wskażą liczby zwierząt, które mają być uwzględnione do spełnienia warunku, o którym mowa w § 9 ust. 4 pkt 1, przez każdego z tych rolników, przepisu ust. 1 pkt 2 w zakresie dotyczącym uwzględniania zwierząt posiadanych przez innego rolnika lub jego małżonka nie stosuje się.

12. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jeżeli suma liczby zwierząt posiadanych przez rolnika lub jego małżonka oraz przez innego rolnika lub jego małżonka, przeliczonych na DJP zgodnie z ust. 2, jest mniejsza niż liczba zwierząt niezbędna do przyznania płatności ekologicznej wszystkim rolnikom, którym ta płatność jest przyznawana z zastosowaniem ust. 1 pkt 1 w ramach pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 5 i 11, do całej powierzchni gruntów w ramach tych pakietów objętych zobowiązaniami ekologicznymi realizowanymi przez tych rolników, kierownik biura powiatowego Agencji wzywa tych rolników do wskazania gatunku zwierząt i liczby zwierząt w ramach każdego ze wskazanych gatunków zwierząt, które mają być uwzględnione przy przyznawaniu płatności ekologicznej każdemu z tych rolników, w terminie określonym w tym wezwaniu.

13. Jeżeli mimo wezwania rolnicy, o których mowa w ust. 12, w terminie określonym w tym wezwaniu nie wskażą liczby zwierząt, które mają być uwzględnione przy przyznawaniu płatności ekologicznej każdemu z tych rolników, przepisu ust. 1 pkt 1 w zakresie dotyczącym uwzględniania zwierząt posiadanych przez innego rolnika lub jego małżonka nie stosuje się.

14. Zwierząt, o których mowa w:

- 1) ust. 7, nie uwzględnia się przy przyznawaniu małżonkowi rolnika ubiegającego się o przyznanie płatności ekologicznej:
 - a) płatności ekologicznej za 2024 r. w ramach pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 5, 6, 11, 12 lub 13,

- b) płatności, o których mowa w art. 41 pkt 2 ustawy o Planie Strategicznym, za 2024 r., których przyznanie jest uzależnione od posiadania zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 oraz w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia;
- 2) ust. 8 pkt 1, nie uwzględnia się przy przyznawaniu innemu rolnikowi, o którym mowa w ust. 1:
 - a) płatności ekologicznej za 2024 r. w ramach pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 5, 6, 11, 12 lub 13,
 - b) płatności, o których mowa w art. 41 pkt 2 ustawy o Planie Strategicznym, za 2024 r., których przyznanie jest uzależnione od posiadania zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 oraz w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia;
- 3) ust. 8 pkt 2, nie uwzględnia się przy przyznawaniu małżonkowi innego rolnika, o którym mowa w ust. 1:
 - a) płatności ekologicznej za 2024 r. w ramach pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 5, 6, 11, 12 lub 13,
 - b) płatności, o których mowa w art. 41 pkt 2 ustawy o Planie Strategicznym, za 2024 r., których przyznanie jest uzależnione od posiadania zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6 oraz w ust. 2 pkt 3 i 5 załącznika nr 5 do rozporządzenia.”;
- 3) w załączniku nr 6 do rozporządzenia w tabeli w lp. 18 oraz w załączniku nr 6a do rozporządzenia w tabeli w lp. 23 liczbę „0,3” zastępuje się liczbą „0,1”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
 - 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
- stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2024 r.

**MINISTER ROLNICTWA I
ROZWOJU WSI**

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298), zwanej dalej „ustawą PROW 2014–2020”.

Zakres spraw będących przedmiotem projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem ekologicznym”.

Główną przesłanką do przygotowania projektu rozporządzenia jest konieczność wprowadzenia od 2024 r. poniższych rozwiązań:

1) zmiany dotychczasowego warunku „wejściowego” na potrzeby przyznania płatności ekologicznych w ramach Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą, która będzie polegała na obniżeniu z 0,5 DJP/ha do 0,3 DJP/ha minimalnego poziomu obsady zwierząt jaki jest wymagany przy ubieganiu się o premię;

2) zmianę współczynnika wykorzystywanego do przeliczania posiadanych przez rolników świń na DJP poprzez jego obniżenie z 0,3 do 0,1. Nowa wartość wskaźnika będzie bardziej dostosowana do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń;

3) wprowadzenie możliwości uwzględniania przy ubieganiu się przez rolników o płatności ekologiczne w 2024 r. posiadanych przez nich jeleniowatych (daniele i jelenie szlachetne) w odniesieniu do których zastosowano odstępstwo od obowiązku ich rejestrowania w komputerowej bazie danych (IRZ).

Ad 1.

Wprowadzenie proponowanej zmiany na poziomie rozporządzenia ekologicznego wymagało przeprowadzenia procedury zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014–2020) w zakresie działania M11 Rolnictwo ekologiczne. Odpowiednia zmiana na poziomie PROW 2014–2020 została wprowadzona na podstawie uchwały Nr 236 Komitetu Monitorującego PROW 2014–2020 z dnia 6 czerwca 2023 r. w

sprawie zmiany we wszystkich poddziałaniach i typach operacji w działaniu „Rolnictwo ekologiczne” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Zmiana ta przewiduje obniżenie z 0,5 DJP/ha do 0,3 DJP/ha minimalnego poziomu obsady zwierząt jaki jest wymagany przy ubieganiu się o premię za prowadzenie zrównoważonej produkcji roślinno-zwierzęcej (Pakiet 13.). Proponowana zmiana jest korzystna dla rolników i powinna przyczynić się do zwiększenia możliwości ubiegania się, przez rolników realizujących zobowiązania ekologiczne w ramach działania M11 Rolnictwo ekologiczne PROW 2014–2020, o ww. premię, przede wszystkim dla tych rolników posiadających zwierzęta w ilości nie pozwalającej spełnić dotychczasowego warunku „wejściowego” na potrzeby przyznania ww. premii. Zmiana PROW 2014-2020 objęta ww. uchwałą nr 236 została zaakceptowana przez KE Decyzją Wykonawczą Komisji C(2023) 6270 final z dnia 12 września 2023 r.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła części wspólnej liter w § 9 ust. 4 pkt 2 lit. a.

Ad 2.

W ramach przepisów rozporządzenia ekologicznego w przypadku świń do przeliczenia ich liczby posiadanych przez rolników stosowany jest współczynnik 0,3. Rolnicy realizujący zobowiązania ekologiczne i utrzymujący świny wskazują, że nie jest on dostosowany do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń. Dalsze stosowanie wskaźnika w takiej wysokości może powodować, że posiadacze świń mogą nie spełniać np. warunku maksymalnej obsady zwierząt dla premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą (tj. 1,5 DJP/ha). Z tego też względu MRiRW zwróciło się do Instytutu Zootechniki - PIB o przygotowanie nowego uśrednionego współczynnika przeliczania zwierząt na DJP w odniesieniu do tego gatunku zwierząt, który uwzględniałby podział na różne grupy produkcyjne trzody chlewnej (lochy, prosięta, tuczniki czy warchlaki). W swojej odpowiedzi Instytut zaproponował uśrednioną wartość wskaźnika na poziomie 0,106 (pismo z dnia 7 lipca 2023 r., znak: D/462/2023). W rozporządzeniu zostało wskazane, aby wskaźnik ten wynosił 0,1 i aby był stosowany od kampanii naboru wniosków w 2024 r.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła lp. 18 w załączniku nr 6 do rozporządzenia ekologicznego oraz lp. 23 w załączniku nr 6a do rozporządzenia ekologicznego.

Ad 3.

Przy ubieganiu się przez rolników o płatności ekologiczne do powierzchni upraw paszowych i TUZ oraz z tytułu premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą warunkiem ich

przyznania jest posiadanie przez rolników zwierząt określonych gatunków wśród których są także dwa gatunki jeleniowatych (tj. daniele i jelenie szlachetne). W ramach procesu ustalania wysokości płatności ekologicznych na podstawie zapisów z komputerowej bazy danych (IRZ) określana jest liczba DJP odpowiadająca posiadanym przez rolnika jeleniowatym. Niemniej jednak, ze względu na odstępstwo w zakresie oznakowania jeleniowatych środkiem identyfikacji z numerem identyfikacyjnym (tj. numerem identyfikacyjnym, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz.U. z 2023 r. poz. 1815)) istnieje ryzyko, że przy ustalaniu wysokości płatności ekologicznych nie zostaną uwzględnione jeleniowate nieoznakowane, w odniesieniu do których nie będzie zapisów w komputerowej bazie danych (IRZ). Może to spowodować, że w przypadku rolników ubiegających się o płatności ekologiczne do powierzchni upraw paszowych i TUZ oraz z tytułu premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą niedoszacowana zostanie liczba DJP odpowiadająca posiadanym przez rolnika jeleniowatym, co może skutkować przyznaniem płatności w niższej wysokości. Proponuje się zatem wprowadzenie rozwiązania, które przewiduje, że posiadane przez rolników nieoznakowane jeleniowate będą brane pod uwagę przy spełnianiu warunku posiadania zwierząt oraz przy ustalaniu wysokości płatności ekologicznych za 2024 r.. Rolnicy posiadający takie zwierzęta będą składali odpowiednie oświadczenie o zwierzętach (posiadanych w okresie od dnia 15 marca 2024 roku do dnia 14 marca 2025 r. roku) do kierownika biura powiatowego w terminie od dnia 15 marca do dnia 21 marca 2025 roku. Analogiczne rozwiązanie w odniesieniu m.in. do jeleniowatych zostało zastosowane przy ubieganiu się przez rolników o płatności ekologiczne w 2023 r.

Proponowana zmiana będzie dotyczyła dodawanego § 32l.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazano, że w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – będą stosowane przepisy w brzmieniu sprzed 15 marca 2024 r. Zasadne jest, aby do wniosków złożonych w kampanii 2023 r. miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

W § 3 niniejszego projektu rozporządzenia określono, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2024 r., niemniej jednak, z uwagi na konieczność jak najszybszego zapoznania się przez rolników z proponowanymi korzystnymi dla nich zmianami rozporządzenie zostanie jak najszybciej skierowane do ogłoszenia, a zatem zostanie zapewnione odpowiednia *vacatio legis*. Pozwoli to rolnikom na zapoznanie się z wprowadzanymi zmianami przed rozpoczęciem następnej kampanii składania wniosków o płatności ekologiczne.

Wejście w życie przepisów rozporządzenia może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli podmioty te realizują lub podejmą się realizacji zobowiązań ekologicznych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Kowalczyk – Naczelnik Wydziału Płatności Ekologicznych i Dobrostanu Zwierząt Departamentu Płatności Bezpośrednich, tel. 22 623 12 34, adres e-mail: beata.kowalczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 29.01.2024 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe zawarte w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 28</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Rolnicy realizujący zobowiązania ekologiczne i posiadający jednocześnie zwierzęta mogą ubiegać się o płatności ekologiczne w ramach Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą. Obecne warunki przyznawania płatności w ramach tego pakietu sprawiają, że ich dostępność jest ograniczona dla tych rolników, którzy nie spełniają dotychczasowego warunku „wejściowego” na potrzeby przyznania ww. premii.

2. W przypadku rolników posiadających świnie, do ich przeliczania na DJP wykorzystywany jest współczynnik niedostosowany do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń, co może spowodować ustalenie liczby DJP dla świń na niekorzystnych dla rolników poziomach.

3. Rolnicy posiadający jeleniowate (daniele i jelenie szlachetne) korzystający z odstępstwa w obowiązku rejestrowania tych zwierząt w komputerowej bazie danych mogą być poszkodowani przy ustalaniu liczby DJP w gospodarstwie z powodu nie uwzględniania zwierząt nie zgłoszonych do komputerowej bazy danych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Zmiana zasad przyznawania płatności ekologicznych w ramach Pakietu 13. Premia za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą, która będzie polegała na obniżeniu z 0,5 DJP/ha do 0,3 DJP/ha minimalnego

poziomu obsady zwierząt jaki jest wymagany przy ubieganiu się o premię. Oczekiwanym efektem proponowanej zmiany będzie zwiększenie dostępności premii za prowadzenie zrównoważonej produkcji roślinno-zwierzęcej.

2. Zmiana współczynnika wykorzystywanego do przeliczania posiadanych przez rolników świń na DJP poprzez jego obniżenie z 0,3 do 0,1. Nowa wartość wskaźnika będzie bardziej dostosowana do wartości wynikającej z uwzględnienia cyklu produkcyjnego świń.

3. Wprowadzenie możliwości uwzględniania przy ubieganiu się przez rolników o płatności ekologiczne w 2024 r. posiadanych przez nich jeleniowatych (daniele i jelenie szlachetne) w odniesieniu do których zastosowano odstępstwo od obowiązku ich rejestrowania w komputerowej bazie danych (IRZ)

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014–2020 nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy UE określają jedynie ramy prawne, w ramach których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci (rolnicy)	ok. 13 tys.	Dane własne DPB (szacowana liczba rolników, którzy złożą wnioski o przyznanie płatności ekologicznych w kampanii 2024 r.)	Pozytywne. Poprawa sytuacji dochodowej rolników poprzez zwiększenie dostępności premii za zrównoważoną produkcję roślinno-zwierzęcą oraz wprowadzenie korzystnych rozwiązań dotyczących wykorzystywania posiadanych przez rolników zwierząt przy ustalaniu wysokości płatności.
Agencja płatnicza – Agencja Restrukturyzacji	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem	Neutralne. Ewentualne dostosowanie

i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)		rozporządzenia.	systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie doradztwa przy sporządzaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności ekologicznej	2123 doradców rolnośrodowiskowych	Lista doradców rolnośrodowiskowych prowadzona przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie – stan na dzień 29.01.2024 r. (https://doradca.cdr.gov.pl/li sta.php?dr=rs_14)	Pozytywne. Ewentualne poinformowanie beneficjentów (rolników) o wprowadzanych zmianach lub udzielanie doradztwa w tym zakresie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), zwanej dalej „Regulaminem prac Rady Ministrów”.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do:

1. Forum Związków Zawodowych;
2. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” (Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”);
3. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do:

1. Federacji Przedsiębiorców Polskich;
2. Konfederacji Lewiatan;
3. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
4. Związku Pracodawców Business Centre Club;
5. Związku Rzemiosła Polskiego.

3) na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) do:

1. Rady Dialogu Społecznego

4) na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 183) do:

1. Krajowej Rady Izb Rolniczych.

5) na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2021 r. poz. 648) do:

1. Krajowej Rady Spółdzielczej;

Zgodnie z § 36 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami społecznymi, zainteresowanymi podmiotami i instytucjami takimi jak:

1. Augustowsko – Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników;

2. Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;

3. Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;

4. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;

5. Fundacja WWF Polska;

6. Grupa Producentów Ekologicznych „Dolina Gryki” Sp. z o.o.;

7. Instytut Gospodarki Rolnej;

8. Koalicji Żywa Ziemia;

9. Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;

10. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;

11. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;

12. Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;

13. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

14. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

15. Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN;

16. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

17. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

18. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;

19. Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków;

20. Podkarpacka Izba Rolnictwa Ekologicznego;

21. Polska Izba Nasienna;

22. Polska Izba Ogrodnicza;

23. Polska Izba Żywności Ekologicznej;
24. Polski Klub Ekologiczny;
25. Polski Związek Ogrodniczy;
26. Polski Związek Zawodowy Rolników;
27. Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
28. Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych;
29. Rada Produkcji Ekologicznej;
30. Stowarzyszenie „Ekolubelszczyzna”;
31. Stowarzyszenie Forum Rolnictwa Ekologicznego im. Mieczysława Górnego;
32. Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”;
33. Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;
34. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
35. Stowarzyszenie Polskich Sadowników Ekologicznych – Polski Ekoowoc;
36. Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
37. Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Eko Pol Smak;
38. Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II;
39. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
40. Związek Rolników Ekologicznych BIOPOLSKA
41. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”;
42. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
43. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
44. Związek Zawodowy Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni;
45. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
46. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
47. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
48. Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
49. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
50. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów Projekt rozporządzenia będzie podlegał również opiniowaniu i zostanie skierowany do:

1. Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
2. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje konieczności zwiększenia łącznej puli środków przewidzianych na finansowanie zobowiązań w ramach działania Rolnictwo ekologiczne PROW 2014–2020 pochodzących z budżetu państwa i budżetu UE. Środki finansowe przeznaczone na realizację działania wynoszą około 783 mln euro (łącznie z budżetu państwa i budżetu UE, w tym z uwzględnieniem dodatkowych środków na okres przejściowy na lata 2021-2022).</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>											

		Ewentualny koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie projektowanych rozwiązań może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, jeżeli podmioty te realizują zobowiązania ekologiczne						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Płatności ekologiczne poprawią sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych w przypadku realizacji zobowiązania ekologicznego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	Beneficjenci	Rolnicy						

	(rolnicy)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: W rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian, które nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na ww. obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Oczekuje się, że wejście w życie przepisów z dniem 15 marca 2023 r. przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena efektów wdrożenia działania Rolnictwo ekologiczne, w tym proponowanych zmian będzie realizowana przez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie z dotychczas zawartym w PROW 2014–2020 planem ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.