

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom

Na podstawie art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 maja 2015 r. w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom (Dz. U. poz. 743 oraz z 2016 r. poz. 628) w załączniku nr 2 do rozporządzenia:

1) w tabeli III:

a) wiersz dotyczący naruszenia 5 otrzymuje brzmienie:

W siedzibie stada nie wszystkie świnię zostały oznakowane w terminie 30 dni od dnia urodzenia przez założenie na lewą małżowinę uszną kolczyka z numerem identyfikacyjnym. W przypadku opuszczenia siedziby stada przed upływem 30 dni od dnia	5.1 Zwierzę nie jest oznakowane w terminie 30 dni od dnia urodzenia, a w przypadku opuszczenia siedziby stada przed upływem 30 dni od dnia urodzenia nie jest oznakowane, nie później niż przed dniem	3 pkt 5 pkt	1 pkt 3 pkt 5 pkt	3 pkt 5 pkt
--	---	----------------	-------------------------	----------------

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

<p>urodzenia, nie później niż przed dniem opuszczenia przez te zwierzęta siedziby stada, nie wszystkie świnie zostały oznakowane.</p> <p>Świnie nie są dodatkowo oznakowane przez wytatuowanie numeru identyfikacyjnego zgodnego z numerem siedziby stada, w której te zwierzęta przebywały powyżej 30 dni,</p>	<p>opuszczenia przez to zwierzę siedziby stada – brak kolczyka z numerem identyfikacyjnym lub jest widoczny ślad na małżowinie usznej po kolczyku i rolnik do dnia kontroli nie złożył wniosku o duplikat kolczyka.</p>			
<p>w przypadku gdy świnie zostały przemieszczone do siedziby stada innej niż siedziba stada urodzenia i świnie przebywały w tej siedzibie stada dłużej niż 30 dni.</p>	<p>5.2 Zwierzę nie jest dodatkowo oznakowane przez wytatuowanie numeru identyfikacyjnego zgodnego z numerem siedziby stada, w której to zwierzę przebywało powyżej 30 dni, w przypadku gdy zwierzę zostało przemieszczone do siedziby stada innej niż siedziba stada urodzenia i zwierzę przebywało w tej siedzibie stada dłużej niż 30 dni – brak tatuażu.</p>	<p>3 pkt 5 pkt</p>	<p>1 pkt 3 pkt 5 pkt</p>	<p>3 pkt 5 pkt</p>

b) w przypisie 1:

– w pkt 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„2) 2.1, 3, 5.1 i 5.2:”,

– uchyla się pkt 4,

c) w przypisie 3:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) 2.1, 3, 5.1 i 5.2:”

– uchyla się pkt 4;

2) w tabeli V wiersz dotyczący naruszenia 7 otrzymuje brzmienie:

Posiadacz owiec lub kóz nie dokonał co najmniej raz na dwanaście miesięcy, nie później jednak niż w dniu 31 grudnia, spisu tych zwierząt przebywających w siedzibie stada, obejmującego liczbę i numery identyfikacyjne tych zwierząt.	7. Stwierdzono, że posiadacz owiec lub kóz nie dokonał co najmniej raz na dwanaście miesięcy, nie później jednak niż w dniu 31 grudnia, spisu tych zwierząt przebywających w siedzibie stada, obejmującego liczbę i numery identyfikacyjne tych zwierząt.	3 pkt 5 pkt	1 pkt 3 pkt 5 pkt	3 pkt 5 pkt
--	---	----------------	-------------------------	----------------

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

smoatoolp
tyz
Dyrektor Departamentu
Platności Bezpośrednich
Kam. vna Pawli

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PLATNOSCI BEZPOSREDNICH

Joanna Czapla

kmordas
Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

PODSEKRETARZ STANU

Zarudski
Ryszard Zarudski

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 maja 2015 r. w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom (Dz. U. poz. 743 oraz z 2016 r. poz. 628) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337 i 1579), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) liczbę punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności w ramach oceny wagi, o której mowa w art. 72 ust. 1 lit. c rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”, w zależności od rodzaju stwierdzonego naruszenia;
- 2) przypadki drobnej niezgodności i liczbę punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej drobnej niezgodności w ramach oceny wagi, o której mowa w art. 72 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 809/2014;
- 3) wyrażoną w procentach wielkość kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom

- mając na względzie przeprowadzenie oceny zgodnie z zasadami określonymi w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013” i w przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Rolnicy otrzymujący płatności bezpośrednie oraz płatności obszarowe w ramach PROW na lata 2007-2013 i PROW na lata 2014-2020, tj. płatności z tytułu naturalnych utrudnień dla

rolników na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), rolnośrodowiskowych, rolno-środowiskowo-klimatycznych, ekologicznych, na zalesianie gruntów rolnych są obowiązani do przestrzegania wymogów podstawowych w zakresie zarządzania, o których mowa w załączniku II do rozporządzenia nr 1306/2013, oraz zgodnie z art. 93 tego rozporządzenia. Uzyskanie w pełnej wysokości płatności, o których mowa wyżej, jest warunkowane przestrzeganiem przez rolnika obowiązujących norm i wymogów wzajemnej zgodności z obszaru: środowisko, zmiana klimatu oraz utrzymanie gruntów w dobrej kulturze rolnej, zdrowie publiczne, zdrowie zwierząt i zdrowie roślin oraz dobrostan zwierząt.

W przypadku niespełnienia przez rolnika zasady wzajemnej zgodności, tj. w przypadku stwierdzenia niezgodności, należne rolnikowi płatności ulegają zmniejszeniu lub rolnik zostaje wykluczony z płatności. Wysokość kary administracyjnej z tytułu nieprzestrzegania wzajemnej zgodności wynika z oceny niezgodności według kryteriów: zasięgu, dotkliwości, trwałości oraz powtarzalności, a także musi uwzględniać fakt, czy niezgodność wynikała z zaniedbania (nieumyślna), czy też jest efektem celowego działania rolnika. W przypadku, gdy stwierdzona niezgodność wynika z zaniedbania ze strony rolnika, obniżka ta będzie z zasady stanowić 3% całkowitej kwoty płatności. W zależności od stopnia naruszenia sankcja może zostać obniżona do 1% lub zwiększona do 5%. W przypadku, gdy rolnik celowo dopuści się stwierdzonej niezgodności, obniżka będzie z zasady wynosić 20% całkowitej kwoty. Jednakże, na podstawie oceny przedłożonej przez właściwy organ kontroli w raporcie z czynności kontrolnych, możliwe jest obniżenie procentu do wysokości nie mniejszej niż 15% lub zwiększenie do 100% całkowitej kwoty.

Przepisy zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu wynikają z konieczności dostosowania niezgodności do wymogów podstawowych w zakresie zarządzania (SMR) ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia2016 r. o zmianie wykazu wymogów określonych w przepisach Unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy (M.P...). Zmiany w ww. obwieszczeniu polegają na dostosowaniu brzmienia wymogów, w zakresie oznakowania świń oraz dokonywania spisu owiec i kóz, do przepisów znowelizowanej ustawy z dnia 2 kwietnia

2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2015 r. poz. 1172, z późn. zm.).

Odnośnie do zmiany w zakresie naruszenia 5 w tabeli III w załączniku nr 2 do rozporządzenia, w przedmiotowej ustawie dotychczasowy obowiązek bezzwłocznego oznakowania świń zastąpiono obowiązkiem oznakowania świń w terminie 30 dni od dnia ich urodzenia. Ponadto, w ustawie wprowadzono przepisy, zgodnie z którymi konieczne będzie dodatkowe oznakowanie świń tatuażem z numerem każdej kolejnej siedziby stada, innej niż siedziba stada urodzenia, w której świnie przebywają dłużej niż 30 dni.

Ocena tych naruszeń, w projektowanym rozporządzeniu, według kryterium dotkliwości pozostaje bez zmian.

Natomiast według kryterium zasięgu dokonano zmiany w przypisie 1, polegającej na dodaniu pkt 5.2 w pkt 2 i uchyleniu pkt 4, a według kryterium trwałości w przypisie 3 dodano pkt 5.2 w pkt 3 i uchylono pkt 4.

W zakresie proponowanej zmiany w zakresie naruszenia 7 w tabeli V w załączniku nr 2 do rozporządzenia, w przepisach ww. ustawy wprowadzono obowiązek sporządzania co najmniej raz do roku, nie później jednak niż w dniu 31 grudnia, spisu wszystkich zwierząt przebywających w danej siedzibie stada, obejmującego liczbę i numery identyfikacyjne tych zwierząt i przekazywania informacji o wynikach tego spisu do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. W powyższym naruszeniu proponuje się, aby spis dotyczył tylko owiec lub kóz, gdyż przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 21/2004 z dnia 17 grudnia 2003 r. ustanawiającego system identyfikacji i rejestrowania owiec i kóz oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 i dyrektywy 92/102/EWG i 64/432/EWG (Dz. Urz. WE L 5 z 09.01.2004, str. 8, z późn. zm.- Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 42, str. 56, z późn. zm.), które wchodzą w zakres zasady wzajemnej zgodności i dotyczą tylko owiec lub kóz.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia jest związany z tym, iż rolnicy ubiegający się o płatności bezpośrednie są zobowiązani do przestrzegania wymogów wzajemnej zgodności przez cały rok kalendarzowy i będą kontrolowani na podstawie znowelizowanych przepisów w kampanii kontrolnej 2017. Kary

administracyjne określone w projekcie rozporządzenia będą stosowane w odniesieniu do kontroli przeprowadzanych na podstawie wniosków o płatność składanych od dnia 15 marca 2017 r.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Kamila Blachowicz, Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: kamila.blachowicz@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia październik 2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337 i 1579) Prawo UE Nr w wykazie prac 160</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązany problem to wdrożenie na poziomie krajowym systemu sankcji za naruszenia przez rolników zasady wzajemnej zgodności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne. Oczekiwany efekt to wykonanie na poziomie krajowym ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego ustanawiającej, w drodze rozporządzenia MRiRW, liczbę punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności w ramach oceny wagi, w zależności od rodzaju stwierdzonego naruszenia w zakresie zasady wzajemnej zgodności, a także przypadki drobnej niezgodności i liczbę punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej drobnej niezgodności w ramach oceny wagi, oraz wyrażoną w procentach wielkość kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom. Oczekiwany efekt to wdrożenie na poziomie krajowym mechanizmu redukcji płatności, który jest elementem systemu wsparcia bezpośredniego dla rolników.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy ubiegający się o przyznanie płatności bezpośrednich lub pomoc finansową przyznaną na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu	Około 600 tys. rolników. Wielkość ta wynika z faktu, że z liczby ok. 1355 tys. rolników składających wnioski o wsparcie, ok. 760 tys. rolników uczestniczy w systemie dla małych gospodarstw i w związku	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Rolnicy zobowiązani do spełnienia wymagań określonych w projektowanej akcie prawnym podlegają kontroli na miejscu, obejmującej co najmniej 1% beneficjentów.

Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, którzy są obowiązani do przestrzegania zasady wzajemnej zgodności.	z tym są oni zwolnieni z kontroli zasady wzajemnej zgodności.		
---	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

1. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
2. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
4. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
5. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
6. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
8. Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych,
9. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
10. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
11. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
12. Krajową Radą Izb Rolniczych,
13. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
14. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
15. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
16. Forum Związków Zawodowych,
17. Konfederacją Lewiatan,
18. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
19. Związkiem Rzemiosła Polskiego,
20. Business Centre Club,
21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajową Radą Spółdzielczą,
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”,
25. Krajowym Związkiem Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej,

26. Krajową Izbą Lekarsko – Weterynaryjną,
 27. Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Lekarzy Weterynarii Inspekcji Weterynaryjnej,
 28. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą,
 29. Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
 30. Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
 31. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na finanse publiczne; ewentualne sankcje nałożone na beneficjentów płatności zgodnie z niniejszym rozporządzeniem nie wpływają na kwotę środków wspólnotowych przeznaczonych na wsparcie bezpośrednie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na powyższe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

-

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych regulacji. Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekt projektu, jakim jest wdrożenie na poziomie krajowym mechanizmu redukcji płatności, będzie

natychmiastowy i nie wymaga pomiaru. Ogólne wytyczne dotyczące sankcji (które w przypadku zaniedbania ze strony rolnika będą z zasady stanowiły 3% całkowitej kwoty płatności, a w przypadku celowej niezgodności – z zasady 20% całkowitej kwoty) obowiązują we wszystkich państwach członkowskich UE i nie uległy istotnym zmianom w stosunku do dotychczasowych zasad.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

