

U S T A W A

z dnia 2016 r.

o Agencji Rozwoju Obszarów Wiejskich

Art. 1. Ustawa określa organizację i zadania Agencji Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Art. 2. Uwzględniając zasady zrównoważonego rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich, w celu realizacji zadań związanych z wdrażaniem rozwiązań organizacyjnych, jak również stosowaniem instrumentów wsparcia rolnictwa, aktywnej polityki rolnej oraz rozwoju obszarów wiejskich, wynikających z polityki państwa, tworzy się Agencję Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwaną dalej „Agencją”.

Art. 3. 1. Agencja jest państwową osobą prawną będącą agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.¹⁾).

2. Siedzibą Agencji jest miasto stołeczne Warszawa.

3. Nadzór nad Agencją sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Art. 4. 1. Agencja działa na podstawie ustawy oraz statutu.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w drodze rozporządzenia, nadaje Agencji statut, biorąc pod uwagę zakres jego zadań.

3. Statut Agencji określa w szczególności:

- 1) organizację wewnętrzną Agencji;
- 2) system kontroli wewnętrznej i audytu wewnętrznego;
- 3) sposób postępowania z mieniem niezagospodarowanym, wchodzącym w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1014 i 1830 oraz z 2016 r. poz. 50 i 585);
- 4) siedziby oddziałów terenowych Agencji.

4. Agencja ma prawo używania pieczęci okrągłej z wizerunkiem godła Rzeczypospolitej Polskiej pośrodku, z napisem w otoku zawierającym nazwę organu.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877, z 2015 r. poz. 238, 532, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890 i 2150 oraz z 2016 r. poz. 195.

Art. 5. 1. Organem Agencji jest Dyrektor Generalny, który kieruje Agencją i reprezentuje ją na zewnątrz.

2. Dyrektora Generalnego powołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Prezes Rady Ministrów odwołuje Dyrektora Generalnego.

3. Dyrektor Generalny wykonuje zadania przy pomocy Zastępców Dyrektora Generalnego oraz dyrektorów oddziałów terenowych Agencji.

4. Zastępców Dyrektora Generalnego powołuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi na wniosek Dyrektora Generalnego. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi odwołuje Zastępców Dyrektora Generalnego.

5. Stanowisko Dyrektora Generalnego i Zastępcy Dyrektora Generalnego może zajmować osoba, która:

- 1) posiada tytuł zawodowy magistra lub równorzędny;
- 2) jest obywatelem polskim;
- 3) korzysta z pełni praw publicznych;
- 4) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 5) posiada co najmniej 6-letni staż pracy, w tym co najmniej 3-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym;
- 6) posiada wykształcenie i wiedzę z zakresu zadań realizowanych przez Agencję.

6. Dyrektor Generalny składa roczne sprawozdanie z działalności Agencji ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi.

Art. 6. 1. W Agencji wyodrębnia się następujące jednostki organizacyjne:

- 1) biuro Agencji, zwane dalej „Centralą”;
- 2) oddziały terenowe Agencji działające w każdym województwie.

2. Oddziałem terenowym Agencji kieruje dyrektor przy pomocy zastępcy.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi powołuje i odwołuje dyrektorów i zastępców dyrektorów oddziałów terenowych Agencji.

4. Dyrektor Generalny powołuje i odwołuje:

- 1) kierowników komórek organizacyjnych w Centrali i ich zastępców;
- 2) głównego księgowego.

5. Stanowiska wymienione w ust. 3 i ust. 4 pkt 1 może zajmować osoba, która:

- 1) posiada wykształcenie wyższe;
- 2) jest obywatelem polskim;

- 3) korzysta z pełni praw publicznych;
- 4) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Art. 7. Powołanie na stanowiska, o których mowa w art. 5 ust. 5 i art. 6 ust. 3 i 4, jest równoznaczne z nawiązaniem stosunku pracy na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.²⁾).

Art. 8. 1. Nabór kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska pracy w Agencji, z wyłączeniem stanowisk pracy, o których mowa w art. 5 ust. 5 i art. 6 ust. 3 i 4, jest otwarty i konkurencyjny.

2. Ogłoszenie o naborze zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058 oraz z 2016 r. poz. 34 i 352), oraz w miejscu powszechnie dostępnym w jednostce organizacyjnej, w której jest prowadzony nabór.

3. Informacje o kandydatach, którzy zgłosili się do naboru, stanowią informację publiczną w zakresie objętym wymaganiami określonymi w ogłoszeniu o naborze.

4. Termin do składania dokumentów, określony w ogłoszeniu o naborze, nie może być krótszy niż 14 dni od dnia opublikowania tego ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. Po upływie terminu do składania dokumentów określonego w ogłoszeniu o naborze niezwłocznie upowszechnia się listę kandydatów, którzy spełniają wymagania formalne określone w ogłoszeniu o naborze, przez umieszczenie jej w miejscu powszechnie dostępnym w jednostce organizacyjnej, w której jest prowadzony nabór, a także przez opublikowanie jej w Biuletynie Informacji Publicznej.

6. Lista, o której mowa w ust. 5, zawiera imię i nazwisko kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2016 r. poz. 380 i 585).

7. Z przeprowadzonego naboru kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska pracy w Agencji sporządza się protokół oraz informację o wyniku naboru.

8. Protokół, o którym mowa w ust. 7, zawiera w szczególności:

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1662, z 2015 r. poz. 1066, 1220, 1224, 1240, 1268 i 1735 oraz z 2016 r. poz. 868, 910, 960 i 1053.

- 1) określenie stanowiska pracy, na które był prowadzony nabór, liczbę kandydatów oraz imiona, nazwiska i adresy nie więcej niż 5 najlepszych kandydatów uszeregowanych według poziomu spełniania przez nich wymagań określonych w ogłoszeniu o naborze;
- 2) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru;
- 3) uzasadnienie dokonanego wyboru.

9. Informacja, o której mowa w ust. 7, zawiera:

- 1) nazwę i adres urzędu;
- 2) określenie stanowiska pracy;
- 3) imię i nazwisko kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny;
- 4) uzasadnienie dokonanego wyboru kandydata albo uzasadnienie niezatrudnienia żadnego kandydata.

10. Informację, o której mowa w ust. 7, upowszechnia się w Biuletynie Informacji Publicznej i w miejscu powszechnie dostępnym w jednostce organizacyjnej, w której był prowadzony nabór, w terminie 14 dni od dnia zatrudnienia wybranego kandydata albo zakończenia naboru, w przypadku gdy w jego wyniku nie doszło do zatrudnienia żadnego kandydata.

11. Jeżeli stosunek pracy osoby wyłonionej w drodze naboru ustał w ciągu 3 miesięcy od dnia nawiązania stosunku pracy, można zatrudnić na tym samym stanowisku kolejnego najlepszego kandydata wymienionego w protokole tego naboru. Przepisy ust. 9 i 10 stosuje się odpowiednio.

Art. 9. 1. Jeżeli przepisy ustawy albo przepisy odrębne nie stanowią inaczej, do postępowań w sprawach indywidualnych, rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych przez dyrektorów oddziałów terenowych oraz Dyrektora Generalnego, stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868 i 996).

2. Dyrektor Generalny oraz dyrektorzy oddziałów terenowych mogą upoważniać pracowników Agencji do podejmowania określonych czynności, w tym do wydawania decyzji administracyjnych.

3. W postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego jest w stosunku do:

- 1) dyrektorów oddziałów terenowych Agencji – Dyrektor Generalny;
- 2) Dyrektora Generalnego Agencji – minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Art. 10. 1. Do zadań Agencji w zakresie określonym w art. 2, należy w szczególności:

- 1) tworzenie oraz poprawa struktury obszarowej gospodarstw rodzinnych;
- 2) tworzenie warunków sprzyjających racjonalnemu wykorzystaniu potencjału produkcyjnego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa;
- 3) restrukturyzacja oraz prywatyzacja mienia Skarbu Państwa użytkowanego na cele rolnicze;
- 4) obrót nieruchomościami i innymi składnikami majątku Skarbu Państwa użytkowanymi na cele rolne;
- 5) administrowanie zasobami majątkowymi Skarbu Państwa przeznaczonymi na cele rolne;
- 6) zabezpieczenie majątku Skarbu Państwa;
- 7) inicjowanie prac urządzeniowo-rolnych;
- 8) popieranie organizowania na gruntach Skarbu Państwa gospodarstw rolnych;
- 9) wykonywanie praw z udziałów i akcji;
- 10) wsparcie działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie,
- 11) monitorowanie produkcji biogazu rolniczego;
- 12) monitorowanie rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych;
- 13) monitorowanie produkcji biopłynów;
- 14) gromadzenie informacji dotyczących istniejącej, będącej w budowie lub planowanej infrastruktury energetycznej służącej do wytwarzania energii elektrycznej z biogazu rolniczego oraz biokomponentów, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 775 oraz z 2016 r. poz. 266);
- 15) obsługa funduszy promocji produktów rolno-spożywczych;
- 16) gromadzenie, analiza, i udostępnianie informacji dotyczących rynków produktów rolnych i żywnościowych;
- 17) opracowywanie i upowszechnianie informacji związanych z realizacją mechanizmów aktywnej polityki rolnej na rynkach produktów rolnych i żywnościowych;
- 18) prowadzenie działań promocyjnych i informacyjnych mających na celu promowanie produktów rolnych i żywnościowych, metod ich produkcji, a także systemów jakości produktów rolnych i żywnościowych, z wyłączeniem działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących rolnictwa i gospodarki żywnościowej realizowanych przez ministra właściwego do spraw rolnictwa, rynków rolnych, rybołówstwa lub rozwoju wsi;

- 19) wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą;
- 20) udzielanie dopłaty z krajowych środków finansowych do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych;
- 21) przyznawanie dofinansowania ze środków pochodzących z Funduszu Promocji Mleka do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i gimnazjach;
- 22) uczestnictwo w realizacji programu operacyjnego z Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym, w tym wykonywanie funkcji instytucji pośredniczącej i beneficjenta Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020.

2. Szczegółowe zadania Agencji w zakresie określonym w ust. 1, a także sposób ich wykonywania regulują odrębne przepisy.

3. Agencja wykonuje również zadania nieobjęte zakresem określonym w ust. 1, w szczególności zadania delegowane, jeżeli przepisy odrębne tak stanowią.

Art. 11. Jednostki sektora finansów publicznych mogą, za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, powierzać Agencji realizację zadań dla nich określonych, zapewniając Agencji na ten cel odpowiednie środki finansowe.

Art. 12. 1. Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową.

2. Agencja działa zgodnie z planem finansowym, obejmującym rok obrachunkowy pokrywający się z rokiem kalendarzowym.

3. Projekt rocznego planu finansowego Agencji, o którym mowa w ust. 2, zatwierdza minister właściwy do spraw rozwoju wsi i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w trybie określonym w przepisach dotyczących prac nad projektem ustawy budżetowej.

4. Zasady wynagradzania pracowników Agencji są określone w regulaminie wynagradzania, ustalonym przez Dyrektora Generalnego za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych i ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, z wyjątkiem Dyrektora Generalnego, zastępców Dyrektora Generalnego i głównego księgowego.

5. Wysokość wynagrodzenia Dyrektora Generalnego, zastępców Dyrektora Generalnego i głównego księgowego ustala minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Art. 13. 1. Agencja prowadzi rachunkowość na zasadach określonych w przepisach o rachunkowości, z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy.

2. Roczne sprawozdanie finansowe podlega badaniu przez biegłych rewidentów.

3. Wyboru podmiotu uprawnionego do badania rocznego sprawozdania finansowego Agencji dokonuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

4. Roczne sprawozdanie finansowe wraz z opinią z przeprowadzonego badania tego sprawozdania zatwierdza minister właściwy do spraw rozwoju wsi na wniosek Dyrektora Generalnego.

5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, na wniosek Dyrektora Generalnego, dokonuje podziału rocznego wyniku finansowego Agencji.

Art. 14. 1. W zakresie gospodarki finansowej Agencji:

- 1) przychodami Agencji są:
 - a) przychody ze sprzedaży mienia własnego Agencji,
 - b) przychody z umów najmu lub innych umów o podobnym charakterze, dotyczących mienia własnego Agencji,
 - c) środki, o których mowa w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, w kwocie przyznanej Agencji w ramach limitu, o którym mowa w art. 20 ust. 5 tej ustawy,
 - d) odsetki od wolnych środków przekazanych w depozyt zgodnie z przepisami o finansach publicznych,
 - e) środki budżetowe określone corocznie w ustawie budżetowej w formie dotacji podmiotowych i dotacji celowych,
 - f) inne przychody z działalności Agencji;
- 2) kosztami Agencji są:
 - a) koszty funkcjonowania Centrali i oddziałów terenowych Agencji,
 - b) inne koszty działalności Agencji związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 10.

2. Agencja tworzy następujące fundusze własne:

- 1) fundusz Agencji odzwierciedlający wartość mienia własnego Agencji;
- 2) fundusz rezerwowy;
- 3) inne fundusze, których utworzenie przewidują odrębne przepisy.

Art. 15. 1. Fundusze własne Agencji, o których mowa w art. 15 ust. 2, odzwierciedlają wartość mienia własnego Agencji.

2. Fundusz Agencji ulega:

- 1) zwiększeniu o wartość aktywów otrzymanych nieodpłatnie, z przeznaczeniem na potrzeby funkcjonowania Agencji;
 - 2) zmniejszeniu o:
 - a) wartość aktywów przekazanych przez Agencja nieodpłatnie,
 - b) stratę nieznajdującą pokrycia w funduszu rezerwowym.
3. Fundusz rezerwowy ulega:
- 1) zwiększeniu o:
 - a) przeznaczoną na ten cel część zysku za ubiegły rok obrotowy,
 - b) różnicę z aktualizacji wyceny uprzednio zaktualizowanych zbywanych lub zlikwidowanych środków trwałych;
 - 2) zmniejszeniu o stratę za ubiegły rok obrotowy.

Art. 16. 1. W celu pełnego pokrycia wydatków własnych oraz realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych, Agencja może zaciągać zobowiązania finansowe.

2. Agencja może dokonywać, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, emisji własnych obligacji.

3. Agencja za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, może wykorzystywać mienie do ustanawiania zabezpieczeń zaciąganych zobowiązań finansowych, o których mowa w ust. 1, i emisji obligacji, o których mowa w ust. 2. Agencja może w szczególności ustanowić hipotekę na nieruchomościach Agencji.

Art. 17. 1. W celu realizacji swoich zadań, Agencja jest uprawniona do użytkowania systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, o którym mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2015 r. poz. 807 i 1419 oraz z 2016 r. poz. ...).

2. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zapewnia nieodpłatnie pełny dostęp Agencji do systemu, o którym mowa w ust. 1.

3. Organy administracji publicznej udostępniają Agencji nieodpłatnie dane zawarte w rejestrach oraz ewidencjach prowadzonych na podstawie odrębnych przepisów, niezbędne do realizowania przez Agencję zadań. Do udostępniania danych stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

Art. 18. Agencja może posiadać, obejmować lub nabywać akcje lub udziały w spółkach. Przepisu art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się.

Art. 19. Agencja może udzielać poręczeń i gwarancji kredytowych, w tym dewizowych, do wysokości określonej w rocznym planie finansowym Agencji.

Art. 20. 1. Agencja może dokonywać sprzedaży wymagalnych wierzytelności Agencji w przypadku trwałej utraty przez dłużników Agencji zdolności do spłaty zadłużenia.

2. Wierzytelności Agencji są sprzedawane:

- 1) w drodze przetargu;
- 2) na podstawie oferty ogłoszonej publicznie;
- 3) w wyniku rokowań podjętych na podstawie publicznego zaproszenia.

3. Przy sprzedaży wierzytelności Agencji stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny o zmianie wierzyciela z następującymi wyjątkami:

- 1) gdy nie jest wymagana zgoda dłużnika;
- 2) gdy sprzedaż nie może być dokonana na rzecz dłużnika, jego zstępnych i wstępnych, podmiotu będącego w stosunku do dłużnika podmiotem dominującym lub zależnym w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1382, z późn. zm.³⁾).

4. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb sprzedaży wierzytelności Agencji, mając na względzie prawidłowe gospodarowanie środkami finansowymi.

Art. 21. 1. Agencja przeprowadza kontrole u podmiotów uczestniczących w mechanizmach administrowanych przez Agencję w ramach zadań wykonywanych przez Agencję.

2. Czynności kontrolne są wykonywane przez:

- 1) służby techniczne Agencji, w skład których wchodzi pracownicy zatrudnieni w komórkach organizacyjnych Agencji,
- 2) jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 22

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 978, 1260 i 1844 oraz z 2016 r. poz. 615 i 996.

- na podstawie upoważnienia do wykonywania tych czynności wydanego przez Dyrektora Generalnego.

3. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 2, zawiera wskazanie osoby upoważnionej do wykonywania czynności kontrolnych, ich miejsce i zakres oraz podstawę prawną do ich wykonywania.

4. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych osoba upoważniona do ich wykonywania jest obowiązana okazać upoważnienie, o którym mowa w ust. 2.

5. Osoby upoważnione do wykonywania czynności kontrolnych mają prawo do:

- 1) wstępu do obiektów i pomieszczeń należących do podmiotów, o których mowa w ust. 1, w szczególności do pomieszczeń produkcyjnych i magazynowych;
- 2) wstępu na teren gospodarstwa rolnego;
- 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji związanych z przedmiotem czynności kontrolnych;
- 4) wglądu do dokumentów związanych z przedmiotem czynności kontrolnych, sporządzania z nich odpisów, wyciągów lub kopii oraz zabezpieczania tych dokumentów;
- 5) sporządzania dokumentacji fotograficznej z przeprowadzonej czynności kontrolnej;
- 6) pobierania do badań próbek produktów rolnych i żywnościowych oraz innych produktów zawierających w swoim składzie produkty rolne i żywnościowe.

6. Osoba wykonująca czynności kontrolne sporządza z tych czynności raport.

7. Raport podpisuje osoba wykonująca czynności kontrolne oraz podmiot, o którym w ust. 1.

8. W przypadku odmowy podpisania raportu przez podmiot, o którym mowa w ust. 1, raport podpisuje tylko osoba wykonująca czynności kontrolne, dokonując w raporcie stosownej adnotacji o tej odmowie.

9. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, wzór upoważnienia, o którym mowa w ust. 2, mając na względzie ujednoczenie informacji zawartych w upoważnieniu.

Art. 22. 1. Dyrektor Generalny może powierzyć, w drodze umowy, przeprowadzanie czynności kontrolnych w ramach kontroli, o których mowa w art. 21 ust. 1, wyspecjalizowanym jednostkom organizacyjnym, dysponującym warunkami organizacyjnymi, technicznymi i kadrowymi określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 3.

2. Umowy, o których mowa w ust. 1, określają w szczególności:

- 1) szczegółowy zakres powierzonych zadań;
- 2) zakres obowiązków i odpowiedzialność jednostki organizacyjnej za ich wykonanie;
- 3) koszty realizacji powierzonych zadań;
- 4) sposób dokumentowania wykonywanych zadań oraz terminy informowania organów Agencji o wynikach przeprowadzonych czynności kontrolnych;
- 5) sposób postępowania z dokumentami związanymi z realizacją powierzonych zadań.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, warunki organizacyjne, techniczne i kadrowe, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie czynności kontrolnych w ramach kontroli, o których mowa w art. 21 ust. 1, mając na względzie zapewnienie wykonywania ich w jednolity sposób na obszarze całego kraju.

Art. 23. Ustawa wchodzi w życie w terminie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Agencji Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. poz. ...).

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

M. Ł. 2016

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Proces oceny funkcjonowania agencji płatniczych w Polsce, jak również powołanie na ich bazie instytucji realizującej odpowiedzialny rozwój rolnictwa i obszarów wiejskich jest jednym z podstawowych celów do osiągnięcia, ujętym w „Programie Działań Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lata 2015–2019”.

Aktualnie istniejący stan prawny sankcjonuje funkcjonowanie w obszarze rolnictwa aż trzech agencji rolniczych, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, Agencji Rynku Rolnego, zwanej dalej „ARR”, oraz Agencji Nieruchomości Rolnych, zwanej dalej „ANR”. Dwie pierwsze instytucje pełnią przy tym funkcję akredytowanych agencji płatniczych Unii Europejskiej, co jest ewenementem na skalę europejską, a ponadto w odbiorze społecznym prowadzi do nieprzejrzystości, zdublowania i rozmycia kompetencji i odpowiedzialności w dziedzinie wsparcia rolnictwa. Równocześnie, w obrocie funkcjonuje szereg instytucji wsparcia rolnictwa, jak centra doradztwa rolniczego oraz instytuty badawcze nadzorowane przez resort rolnictwa. Instytucje te charakteryzują się aktualnie autonomią w zakresie prowadzonych prac i programów, co negatywnie wpływa na efektywność działań i wydatkowania środków publicznych.

W obszarze gospodarowania nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa stwierdzić należy zmniejszenie się powierzchni zasobu takich nieruchomości, które również wpłynąć powinno na sposób funkcjonowania instytucji odpowiedzialnej za tę gospodarkę.

Odpowiedzią na powyższe problemy jest projektowany i wdrażany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi program optymalizacji działania agencji rolniczych, oparty na następujących założeniach, których efektem jest niniejszy projekt ustawy:

- 1) Tworzy się Agencję Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwaną dalej „AROW”, jako podstawową instytucję, realizującą zadania w zakresie programowania rozwoju obszarów wiejskich wraz z zadaniem prowadzenia optymalnej i zgodnej z interesem publicznym polityki gospodarowania nieruchomościami rolnymi, pozostającymi w zasobie Skarbu Państwa,
- 2) AROW nie będzie wykonywać zadań agencji płatniczej Unii Europejskiej, a zadania te przejmie ARiMR, jako jedyna właściwa na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Podstawą majątkową i osobową funkcjonowania utworzonej AROW będą zasoby ARR i ANR, które ulegają likwidacji, a wykorzystanie zasobów tych dwóch instytucji przez jedną nowoutworzoną agencję pozwoli na ich racjonalną optymalizację.

Proponowana regulacja nie tylko poprawia stan istniejący obecnie w obszarze agencji rolnych, prowadząc do racjonalizacji podziału zadań i optymalizacji ponoszonych na nie wydatków lecz także tworzy zręby dla rozpoczęcia drugiego etapu racjonalizacji, zamykającego proces optymalizacji w sferze rozwoju obszarów wiejskich. Utworzona bowiem na podstawie projektowanej ustawy AROW będzie instytucją przygotowaną strukturalnie i posiadającą odpowiednie kompetencje do tego, aby przejąć i twórczo rozwinąć zadania związane z doradztwem rolniczym, programami pomocowymi dla rolnictwa. AROW docelowo zarządzać będzie także nowymi instrumentami wsparcia i stabilizowania sytuacji w rolnictwie, jak na przykład ochrona dochodów rolniczych, marketing rolny oraz scalanie i wymiana gruntów.

Projektowana ustawa spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa w postaci konieczności sfinansowania działalności nowoutworzonej AROW. Równocześnie jednak likwidacji ulegają dwie agencje wykonawczej, tj. ARR i ANR co pozwoli na ograniczenie kosztów ogólnoadministracyjnych i w efekcie osiągnięcie skutków oszczędnościowych dla budżetu państwa. Szczegółowe skutki finansowe zawarto w formularzu OSR załączonym do projektu.

Efekty społeczno-gospodarcze projektowanej regulacji stanowią niewątpliwie największą wartość dodaną. Projekt wychodzi naprzeciw systemowej reformie agencji rolnych, działających w Polsce. Projektowane rozwiązanie likwiduje i usprawnia negatywnie odbierany w społeczeństwie dualizm agencji rolnych o funkcjach płatniczych i redukuje do dwóch całkowitą liczbę agencji nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Tym samym skupione w jednej instytucji zostają funkcje płatnicze, realizowane w imieniu Unii Europejskiej oraz funkcje rozwojowe, promocyjne i edukacyjne. Założonym efektem społeczno-gospodarczym będzie zatem zwiększanie sprawności i efektywności działania polskiej administracji publicznej, przy minimalizowaniu kosztów tej działalności, a także wynikający z efektu skali – wzrost intensywności działań promocyjnych polskiego rolnictwa i polskiej żywności, powodujący w konsekwencji zwiększenie konsumpcji i dodatnio oddziaływający na poziom dochodów tak w rolnictwie, jak i w sektorze rolno-spożywczym. Optymalizacji i zreformowaniu ulega też funkcja gospodarowania nieruchomościami rolnymi, a także zarządzania spółkami sektora rolniczego.

W zakresie skutków prawnych nastąpi uproszczenie regulacji przez zmniejszenie liczby aktów prawnych, zwłaszcza aktów wykonawczych. Równocześnie Polska dołączy do większości państw Unii Europejskiej, w których funkcje agencji płatniczej realizowane są

tylko przez jeden podmiot, co ułatwi bieżącą współpracę z organami Komisji Europejskiej, a także dodatkowo wpłynie na czytelność i sprawność systemu.

Przeprowadzenie procesów optymalizacyjnych w obecnie funkcjonujących dwóch podmiotach: ARR i ANR oraz w następstwie tych procesów utworzenie nowej instytucji AROW wymagało oszacowania kosztów oraz korzyści.

Zostały zidentyfikowane trzy obszary, które w istotny sposób wygenerują koszty finansowe, tj.:

- 1) w obszarze gospodarki zasobami ludzkimi przeprowadzone przekształcenia optymalizacyjne zmniejszą zapotrzebowanie na pracowników z zakresu administracyjnego (obsługa finansowa, księgowość, prawna, marketing, sprawozdawczość, administracja obiektami biurowymi, etc.). Koszt redukcji etatów w stosunku do 30% dotychczas zatrudnionych pracowników wyniesie 30 mln zł.
- 2) w obszarze gospodarki systemami IT prowadzone zmiany zapewnią bezpieczeństwo i ciągłość działania AROW przez identyfikację obszarów i implementację zmian, konfigurację systemu migracji danych i wdrożenie nowoczesnych systemów klasy ERP. W okresie 10 lat szacunkowe koszty w zakresie systemów informatycznych wyniosą 102 mln zł.
- 3) w obszarze gospodarki administracyjnej realizowane przekształcenia optymalizacyjne skutkują zmniejszeniem liczby oddziałów terenowych z 27 do 16, optymalizacją powierzchni biurowej w przeliczeniu na jednego pracownika wskutek zagęszczenia i redukcji zatrudnienia z 19,72 m.kw./osobę do ok. 10 m.kw./osobę. Szacunkowe koszty zmian lokalizacji centrali AROW oraz biur oddziałów terenowych AROW wyniosą ok. 10 mln złotych. Koszt poinformowania 1,4 mln beneficjentów o prowadzonych procesach optymalizacyjnych wyszacowano na kwotę 5 mln zł (dotyczy wydrukowania ulotek i ich dostarczenia do beneficjentów).

Łączna kwota kosztów utworzenia AROW w okresie 10 lat od jej powołania wyniesie 147 mln zł.

Korzyści z utworzenia AROW oszacowano na kwotę 109,5 mln zł rocznie. Zakładając zmniejszenie środków na koszty funkcjonowania ANR i ARR oszczędności w zakresie zużycia materiałów i energii wyniosą 5,5 mln zł, wynagrodzeń wraz z pochodnymi – 80,3 mln zł, usług obcych i pozostałych wydatków – 23,7 mln zł.

Łączne korzyści przekształceń optymalizacyjnych i utworzenia AROW w okresie 10 lat od jej powołania wyniosą 1.204 mln zł.

Realizowane przekształcenia optymalizacyjne i powołanie nowej instytucji ARROW przyniesie wymierne finansowo korzyści społeczne oraz korzyści dla budżetu państwa poprzez oszczędności finansowe (1,2 mld złotych) i przeniesienie zaoszczędzonych środków na działania prorozwojowe; nakierowanie działań na priorytetowe cele; ograniczenie liczby podmiotów z 3 do 2 oraz zrealizowanie założeń jednego punktu kontaktu z beneficjentem, tzw. zasady jednego okienka i większą dostępność wsparcia dla beneficjentów.

W projekcie wskazano na zakres przedmiotowy ustawy (art. 1) oraz na zamierzony cel, który przy pomocy projektu zostanie osiągnięty, a który sprowadza się do wdrażania nowej, aktywnej polityki rolnej państwa (art. 2).

Zakłada się, że tworzona na podstawie projektu AROW podlegać będzie nadzorowi Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, umiejscowiona zostaje w Warszawie i przybierze formę prawną państwowej osoby prawnej, będącej agencją wykonawczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (art. 3). Regulacje są wzorowane na rozwiązaniach prawnych przyjętych w odniesieniu do znoszonych ARR i ANR, które w tym zakresie projektodawca uznaje za sprawdzone i efektywne. AROW wyposażona zostanie także w struktury terenowe, odpowiadające administracyjnemu podziałowi kraju i działające na szczeblu województw (art. 6). Bazą do utworzenia struktur terenowych będą ich działające aktualnie odpowiedniki jednostek organizacyjnych ARR i ANR, które powielają się. W efekcie zatem oczekiwać należy pozytywnych aspektów ekonomicznych, wynikających ze scalenia tych struktur. Dotyczy to przede wszystkim kosztów najmu siedzib czy ilości stanowisk kierowniczych.

Podstawą prawną działania AROW będzie, jak w przypadku innych agencji wykonawczych, statut nadawany przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi (art. 4), które to rozwiązanie zapewnia możliwość elastycznego dostosowania rozwiązań do potrzeb wynikających z aktualnych zadań przy zachowaniu priorytetów wynikających z ram ustawowych.

Organem AROW będzie Dyrektor Generalny, a nie – jak miało to miejsce dotychczas – Prezes (art. 5). Projektowane rozwiązanie zakłada położenie akcentu na charakter wykonawczy AROW i unikanie omyłkowej identyfikacji tego podmiotu jako jednostki niepublicznej, należącej do sfery prawa handlowego, co miało w przeszłości miejsce zwłaszcza w odniesieniu do zadań ARR, realizowanych na gruncie międzynarodowej promocji żywności.

Bez zmian w stosunku do rozwiązań funkcjonujących obecnie w ARR i ANR pozostaje natomiast sposób powoływania i wymagania kompetencyjne co do osoby kierującej AROW i jej zastępców, a także do osób zajmujących stanowiska kierownicze (art. 5–7), gdzie utrzymano powołanie jako podstawę nawiązania stosunku pracy, z tym, że dyrektorów oddziałów terenowych AROW i ich zastępców będzie powoływał minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Nie ulega modyfikacji w stosunku do rozwiązań obowiązujących w Agencjach likwidowanych także sposób naboru pracowników, oparty na zasadzie otwartości i konkurencyjności (art. 8).

Projekt nie zawiera regulacji w zakresie trybu i zakresu przejścia pracowników ARR i ARR do AROW, pozostawiając tę kwestię do regulacji w projekcie ustawy Przepisy wprowadzających projektowaną ustawę.

Dyrektor Generalny AROW oraz dyrektorzy oddziałów terenowych AROW upoważnieni zostają w kompetencję do wydawania w ramach swoich zadań decyzji administracyjnych, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 9). Kompetencja ta niezbędna jest do wykonywania tej części zadań AROW, która realizowana będzie w reżimie prawno-administracyjnym. Stosownie do wymogu art. 2a pkt 12 w związku z art. 16c ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 625) AROW upoważniono do posługiwania się stosowną pieczęcią urzędową (art. 4 ust. 4).

Z racji połączenia kompetencji dwóch likwidowanych Agencji powiązanego równocześnie z przekazaniem części zadań do ARiMR konieczne jest wskazanie kompetencji, jakie przypisane zostaną AROW. Dlatego też projekt zawiera wyszczególnienie najważniejszych jej zadań (art. 10). Katalog ten ma charakter otwarty i zakłada możliwość powierzenia dodatkowych zadań w drodze ustaw szczególnych bez konieczności zmiany ustawy projektowanej co jest szczególnie istotne w aspekcie wspomnianego wyżej projektowanego rozszerzenia zadań AROW o nowe instytucje wdrażane w ramach drugiego etapu procesu optymalizacji instytucji działających w obszarze rolnictwa.

Równocześnie przewiduje się możliwość wykonywania przez AROW zadań delegowanych (art. 10 ust. 3). Jest to niezbędne zwłaszcza z uwagi na fakt, że niektóre zadania realizowane dotychczas przez ARR i dotyczące Wspólnej Polityki Rolnej UE, przekazywane w drodze ustawy wprowadzającej niniejszy projekt do realizacji przez ARiMR, muszą być wykonywane w sposób ciągły. Wymaga to zachowania, przynajmniej

przez pewien czas, możliwości realizowania ich w oparciu o doświadczone zasoby ludzkie i systemy informatyczne byłej ARR, które w części znajdują się w AROW.

Dążeniem jest, aby AROW była docelowo podstawową jednostką promującą polską żywność, polskie rolnictwo i sektor rolno-spożywczy w całym obszarze administracji publicznej, a nie tylko – co zostanie osiągnięte już po wdrożeniu projektu – w ramach resortu rolnictwa. Dlatego też proponuje się upoważnienie innych jednostek sektora finansów publicznych do zlecania zadań na rzecz AROW (art. 11).

Gospodarka finansowa AROW prowadzona jest na zasadach analogicznych do Agencji likwidowanych, z uwzględnieniem konieczności połączenia ich cech specyficznych, w szczególności potrzeby sprawnego gospodarowania nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, wykonywanym obecnie przez ANR. W aspekcie finansowym przejawem tej specyfiki było sporządzanie odrębnych planów finansowych – dla ANR oraz dla Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Założeniem projektu jest, że znajdują się w nim tylko przepisy dotyczące gospodarki finansowej AROW, natomiast regulacje dotyczące Zasobu pozostaną w przepisach ustawy z dn. 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnym Skarbu Państwa.

W zakresie gospodarki finansowej utrzymane są dotychczasowe zasady jej prowadzenia i zakres przepisów je regulujących. Zarówno bowiem w sferze samej materii, jak i technik legislacyjnych, aktualnie obowiązujące rozwiązania oceniono jako efektywne i we właściwy sposób zabezpieczające interes AROW. Podstawowe reguły w tym obszarze obejmują: zasadę samodzielnej gospodarki finansowej, prowadzonej w oparciu o zatwierdzony przez właściwych ministrów roczny plan finansowy (art. 12), obowiązek prowadzenia rachunkowości i badania sprawozdania finansowego przez biegłych rewidentów (art. 13), wskazanie katalogu kosztów i przychodów AROW oraz zasad tworzenia jej funduszy (art. 14). Jednocześnie w art. 12 ust. 4 i 5 wprowadzono regulację porządkującą kwestie dotyczące zasad wynagradzania pracowników AROW. Zasady wynagradzania będą określone w regulaminie wynagradzania, ustalonym przez Dyrektora Generalnego AROW za zgodą nadzorujących AROW ministrów, a więc ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Biorąc jednak pod uwagę, że zasady wynagradzania Dyrektora Generalnego, jego zastępców oraz głównego księgowego są zasadniczo uregulowane w przepisach ustawy z dnia 3 marca 2000 r. wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2015 r. poz. 2099), zasadne jest wyłączenie tych osób z zakresu regulacji regulaminu wynagradzania. Proponuje się

jednocześnie aby wprowadzić regulację przesądzającą jednoznacznie, że Dyrektorowi Generalnemu, jego zastępcom oraz głównemu księgowemu wynagrodzenie ustala minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Projekt wyposaża AROW w szereg uprawnień, które posiadają obecnie ARR lub ANR, a które ocenia się jako niezbędne dla sprawnego wykonywania zadań przez AROW. Wachlarz uprawnień obejmuje elementy o charakterze:

- 1) informacyjnym, jak możliwość korzystania z systemów ewidencyjnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (art. 17),
- 2) zarządczym, jak prawo posiadania, obejmowania lub nabywania akcji lub udziałów w spółkach (art. 18),
- 3) finansowym, jak prawo udzielania poręczeń i gwarancji kredytowych (art. 19), sprzedaży wierzytelności (art. 20),
- 4) kontrolnym, jak prawo przeprowadzania kontroli w podmiotach uczestniczących w mechanizmach administrowanych przez AROW w ramach realizowanych zadań (art. 21) łącznie z prawem powierzania takich kontroli wyspecjalizowanym podmiotom (art. 22).

Z uwagi na stopień skomplikowania materii regulowaną ustawą, potrzebę rozdzielania zadań pomiędzy likwidowanymi podmiotami, a utworzoną na podstawie projektowanej ustawy AROW oraz ARiMR zakłada się odrębną ustawę wprowadzającą projektowaną ustawę. Dlatego też w projekcie zamieszczono jedynie odwołanie do ustawy wprowadzającej, zaś pominięto niezbędne zmiany przepisów dotychczasowych.

Zakłada się, że projektowane regulacje wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga notyfikacji, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD112.

<p>Nazwa projektu Ustawa o Agencji Rozwoju Obszarów Wiejskich</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Pan Zbigniew Babalski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Waldemar Sochaczewski – Dyrektor Departamentu Rynków Rolnych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (tel. nr 22 623 22 22; Waldemar.Sochaczewski@minrol.gov.pl) Pani Agnieszka Fido-Chmielewska – Główny Specjalista w Departamencie Gospodarki Ziemi Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (tel. nr 22 623 17 92; Agnieszka.Fido-Chmielewska@minrol.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 29.07.2016 r.</p> <p>Źródło: Program Działań Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lata 2015-2019</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecna struktura instytucjonalnego wsparcia rolnictwa i obszarów wiejskich, oparta w szczególności na działalności Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), Agencji Rynku Rolnego (ARR) oraz Agencji Nieruchomości Rolnych (ANR) nie zapewnia efektywnej realizacji koncepcji wielofunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich w Polsce.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Optymalizacja funkcjonowania agencji i innych jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez zmianę ich organizacji w celu lepszego wykorzystania zasobów i przyspieszenia realizacji zadań, poprawy współpracy i przepływu informacji dotyczących podmiotów działających w rolnictwie oraz udzielonej pomocy, a także zmniejszenia kosztów funkcjonowania instytucjonalnej obsługi rolnictwa.

Postulowaną formą realizacji przedmiotowego zadania jest przygotowanie pakietu legislacyjnego opartego na dwóch ustawach:

- ustawie o charakterze ustrojowym, regulującej ustrój i zasady funkcjonowania Agencji Rozwoju Obszarów Wiejskich (AROW), **której dotyczy niniejsza OSR;**
- ustawie określającej przepisy wprowadzające w życie ww. ustawę.

Projektowaną ustawą reguluje się **jeden z elementów** niezbędnych do optymalizacji działalności agencji i innych jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, **mianowicie ustrój i zasady funkcjonowania AROW**, która zostanie utworzona w miejsce ANR i ARR. AROW będzie zasadniczo wykonywała zadania dotychczas wykonywane przez obie agencje, z tym zastrzeżeniem, że zadania agencji płatniczej wykonywane dotychczas przez ARR zostaną przejęte przez ARiMR. Dzięki takiemu rozwiązaniu zostanie również ograniczona liczba agencji płatniczych w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej funkcjonujących w Polsce z dwóch (ARiMR i ARR) do jednej (ARiMR), co stanowi **drugi element powyższej optymalizacji**. Takie rozwiązanie wymaga zmiany wielu ustaw, wobec tego wszelkie zmiany w obowiązujących przepisach oraz regulacje przejściowe i dostosowujące planuje się uregulować w **odrębnej ustawie - Przepisy wprowadzające ustawę o AROW**.

AROW będzie skutecznym narzędziem realizowania polityki rolnej. AROW będzie wykonywała dotychczasowe zadania ANR, w tym będzie powiernikiem Skarbu Państwa względem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w miejsce ANR i będzie realizowała zadania dotyczące tego zasobu na dotychczasowych zasadach określonych w przepisach o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, będzie realizowała zadania dotyczące kształtowania ustroju rolnego, będzie również realizowała część zadań ARR oraz nowe zadania powierzone ustawą. AROW będzie prowadzić politykę rolną, w szczególności politykę rozwoju na obszarach wiejskich z elementami programowania i zadaniami wynikającymi z paktu dla obszarów wiejskich, będzie koordynowała zadania w zakresie marketingu rolniczego, budowy systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii (OZE), integrowania i wzmocnienia systemu nadzoru właścicielskiego nad spółkami o szczególnym znaczeniu dla gospodarki. Docelowo AROW będzie miała także kompetencje w zakresie doradztwa rolniczego i programowania urbanistyczno-planistycznego dla wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz gmin wiejskich i miejsko-wiejskich, wraz z budową niezbędnych struktur administracyjnych w tym zakresie. AROW będzie państwową osobą prawną. AROW będzie mieć status agencji wykonawczej.

Prognozuje się, że funkcjonowanie AROW w miejsce dotychczas funkcjonujących ARR i ANR w perspektywie lat przyniesie znaczne oszczędności. W efekcie powstanie efektywny krajowy system wsparcia rolnictwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Austrii funkcjonują dwie agencje płatnicze na 1,3 mln ha użytków rolnych. We Francji są cztery agencje obsługujące łącznie 360 tys. beneficjentów. Tyle samo agencji płatniczych jest w Wielkiej Brytanii. W mniejszych państwach jest to zazwyczaj jedna agencja płatnicza (np. Dania, Irlandia, Portugalia, Czechy, Bułgaria i Węgry).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Nieruchomości Rolnych	Cała instytucja.	Dane wewnętrzne ANR.	Przeniesienie Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz zadań do AROW.
Agencja Rynku Rolnego	Cała instytucja.	Dane wewnętrzne ARR.	Przeniesienie zadań do AROW i ARiMR.
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Cała instytucja.	Dane wewnętrzne Ministerstwa.	Wyposażenie w dodatkowe instrumenty realizowania polityki rolnej.
Podmioty uczestniczące w mechanizmach, które będą realizowane przez AROW i ARiMR, w tym beneficjenci pomocy finansowej, np. podmioty prowadzące gospodarstwa rolne, a także spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, fundacje, szkoły, przedsiębiorcy zagraniczni oraz przedsiębiorcy krajowi.	2.097.028	GUS (2015 r.) oraz dane wewnętrzne ANR i ARR (2015 r.)	Usprawnienie obsługi, zmniejszenie liczby podmiotów do kontaktu, uproszczenie procedur. Przeniesienie zadań do AROW.
Lasy Państwowe	Cała instytucja.	Dane wewnętrzne ANR	Przeniesienie zadań do AROW.
gminy	Ok. 2 tys.	Dane wewnętrzne ANR.	Przeniesienie zadań do AROW.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skonsultowany z:

- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- Rada Krajowa Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”,
- Krajowy Związek Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych,
- Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- Związek Producentów Ryb,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dzierżawców i Administratorów Nieruchomości Rybackich Skarbu Państwa,
- Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- Krajowa Rada Spółdzielcza,
- Business Center Club,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Konfederacja Lewiatan,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,

- Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- Polski Związek Zawodowy Rolników,
- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Polski Związek Pracodawców-Uslugodawców Rolnych,
- Międzynarodowa Koalicja Dla Ochrony Polskiej Wsi ICPPC,
- Rada Krajowa Federacji Konsumentów,
- Krajowe Stowarzyszenie Sołtysów,
- Stowarzyszenie Polska Federacja Producentów Żywności,
- Stowarzyszenie Dzierżawców i Właścicieli Rolnych RP,
- Ogólnopolska Społeczna Organizacja Chłopska "Wici",
- Krajowy Związek Sołtysów,
- Wiejskie Centrum Integracji Europejskiej,
- Krajowa Izba Gospodarcza Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego KIG,
- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- ANIMAL BY PRODUCTS - Polski Związek Przetwórców,
- Związek Pracodawców Przemysłu Utylizacyjnego,
- Konwent Polskich Lokalnych Grup Rybackich,
- PROM – Polska Rada Organizacji Młodzieżowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
Dochody ogółem	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	1204,5
budżet państwa	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	109,5	1204,5
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	72	10	25	5	5	5	5	5	5	5	5	5	147
budżet państwa	72	10	25	5	5	5	5	5	5	5	5	5	147
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	37,5	99,5	84,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	1057,5
budżet państwa	37,5	99,5	84,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	1057,5
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet państwa. Należy podkreślić, że środki pieniężne uzyskiwane z zagospodarowania mienia Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa nie wystarczą na sfinansowanie zadań przekazanych do AROW z ARR ¹ oraz nowych zadań nałożonych na AROW. Założono więc, że zadania te będą musiały być finansowane z dotychczasowych (np. dotacje z budżetu państwa w wysokości dotychczasowej lub niższej) lub nowych źródeł.												

¹ Działalność ARR finansowana jest przede wszystkim z dotacji podmiotowych i celowych z budżetu państwa. Zgodnie z planem finansowym ARR na 2016 r. zamieszczonym w załączniku do ustawy budżetowej na rok 2016 dotacje z budżetu państwa w wysokości 375,8 mln zł stanowiąc będą 99,4% planowanych dochodów ARR (378,2 mln zł).

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>I. Wydatki związane z optymalizacją działania funkcjonowania agencji i innych jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oszacowane zostały <u>na kwotę 147 mln zł</u>, z tego:</p> <p>w 2017 r. 72 mln zł na co składają się:</p> <ol style="list-style-type: none"> 30 mln zł dotyczy odpłatnych wypłacanych w związku z rozwiązaniem umów o pracę w stosunku do 30% dotychczas zatrudnionych pracowników ANR oraz 30% pracowników ARR obsługujących poszczególne mechanizmy i działania planowane do przekazania do AROW oraz ewentualnych odszkodowań z tytułu rozwiązania umów o pracę; 10 mln zł stanowią koszty zmian lokalizacji central ARR i ANR oraz oddziałów terenowych; 27 mln zł to koszty sprzętu i dostosowania systemu informatycznego do obsługi wszystkich zadań przejętych przez AROW oraz równoległego utrzymania Zintegrowanego Systemu Informatycznego działającego w ANR oraz części systemów ARR. 5 mln stanowią koszty analiz i informacji przekazywanych do Beneficjentów (rolników), kontrahentów oraz instytucji; <p>w 2018 r. i 2019 r. koszt wyniesie 35 mln zł w związku z wdrożeniem zintegrowanego nowego systemu IT typu klasy ERP dla obsługi zadań statutowych AROW;</p> <p>od 2020 r. szacuje się koszt w ujęciu rocznym po 5 mln złotych jako prace dostosowawczo - serwisowe IT zadań statutowych AROW.</p> <p>II. Dochody związane z utworzeniem AROW oszacowano na kwotę 109,5 mln zł rocznie, zakładając zmniejszenie środków na koszty funkcjonowania ANR uwzględnionych w projekcie planu finansowego ANR na 2017 rok o 30%, tj. o 83,3 mln zł (z 272,8 mln zł do 189,5 mln zł) oraz zmniejszenie kosztów funkcjonowania i wydatków majątkowych <u>dotyczących przejmowanej części ARR</u> uwzględnionych w planie finansowym ARR na 2016 rok o 30%, tj. o około 26,2 mln zł.</p>
---	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Łącznie dla wszystkich powyższych grup	39,5	39,5	39,5	39,5	39,5	39,5	434,5
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zmniejszenie docelowo liczby rejestrów przedsiębiorców i producentów rolnych do jednego						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmniejszenie docelowo liczby rejestrów przedsiębiorców i producentów rolnych do jednego						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zmniejszenie docelowo liczby rejestrów przedsiębiorców i producentów rolnych do jednego						
Niemierzalne		Optymalizacja funkcjonowania agencji i innych jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez zmianę ich organizacji w celu lepszego wykorzystania zasobów i przyspieszenia realizacji zadań, poprawy współpracy i przepływu informacji dotyczących podmiotów działających w rolnictwie oraz udzielonej pomocy. Uproszczenie procedur, ograniczenie liczby dokumentów rejestracyjnych i aplikacyjnych.						

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Projektowana optymalizacja umożliwi zmniejszenie liczby wizyt oraz ograniczy czas pracy niezbędny na zrealizowanie wizyty w AROW i ARiMR. Zamiast dwóch rejestrów (dotychczas osobno w ARiMR i osobno w ARR) będzie prowadzony jeden rejestr i dotychczasowy beneficjent ARR będzie kontaktował się wyłącznie z ARiMR. Doprowadzi to do zmniejszenia liczby wizyt związanych ze składaniem wniosków (zamiast dwóch wizyt wystarczy jedna i tym samym skróci czas niezbędny na dostarczenie wniosku).</p>
---	---

	<p>Założenia:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zostanie zrealizowana prognoza liczby obsługiwanych wniosków ze strony beneficjentów, zwłaszcza w obszarze interwencji rynkowych. • Liczba podmiotów w rejestrach ARR (tj. te, które obecnie współpracują z ARR - składają wnioski i otrzymują decyzje / zawierają umowy z ARR) i są jednocześnie podmiotami współpracującymi z ARiMR wynosi na podstawie wstępnego przeglądu rejestrów 93% z obecnych 684 tys. podmiotów. • Koszt godziny pracy przyjęto w wysokości. 12 zł/h • Liczba podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne uprawnionych do złożenia wniosków wynosi 1.413 tys. • Koszt eksploatacji pojazdów przyjęto w wysokości 0,8358 zł/km <p>Zostanie zrealizowany spadek kosztu wizyty wynikający z obecnej dostępności biura powiatowego ARiMR w każdym powiecie, zamiast dotychczasowej dostępności jednego oddziału ARR w województwie. W koszcie wizyty uwzględniono następujące czynniki: koszty eksploatacyjne środka transportu, amortyzacja środka transportu, średnie wynagrodzenie w gospodarce narodowej.</p> <p>Kalkulacja: Koszty eksploatacji: 684 tys. podmiotów x 60 km x 0,8358 * 93% = ok. 31,9 mln zł / rok Roboczogodziny: 684 tys. podmiotów x 12 zł/h * 1h = * 93% = ok. 7,6 mln zł / rok W sumie: ok. 39,5 mln zł / rok.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: obowiązki informacyjne, związane ze zmianami organizacyjnymi oraz zmianą podmiotów właściwych do rozpatrywania spraw, konieczność dostosowania systemów teleinformatycznych, w tym systemów księgowych, szkolenie pracowników, czynności organizacyjno - techniczne
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Dzięki optymalizacji funkcjonowania agencji i innych jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez utworzenie AROW skróceniu ulegnie czas na załatwianie spraw. Struktura nowej jednostki będzie bowiem zoptymalizowana w odniesieniu do zadań, jakie ma realizować, co pozwoli na przeznaczenie większych zasobów na załatwianie spraw merytorycznych.

Optymalizacja funkcjonowania agencji i innych jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez utworzenie AROW **w okresie przejściowym** pociąga za sobą konieczność podjęcia szeregu działań dostosowawczych, jednak te działania zostały opisane w OSR dotyczącej projektu ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o AROW.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	---	--

Omówienie wpływu	<p>AROW docelowo ma za zadanie być instytucją państwową odpowiedzialną za rozwój rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich przy uwzględnieniu potrzeb zrównoważonego rozwoju. Rozwój w rolnictwie ma na celu ochronę zasobów naturalnych, roślin, zwierząt i przestrzeni do życia dla mieszkańców terenów wiejskich. Rozwój obszarów wiejskich ma na celu prowadzenie skutecznej polityki regionalnej na rzecz spójności, przeciwdziałanie obszarom wykluczenia oraz prowadzić do podnoszenia jakości życia mieszkańców obszarów wiejskich.</p> <p>Optymalizacja funkcjonowania agencji i innych jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez utworzenie AROW – lepsza alokacja środków finansowych i materiałowych.</p> <p>Informatyzacja: skutkiem wykonania ustawy będzie ograniczenie docelowo liczby systemów informatycznych administrowanych przez AROW i ARiMR. Zgodnie z założeniami systemu mają być interoperacyjne (sieć zdolna do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników).</p>
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, natomiast w ustawie - Przepisy wprowadzające ustawę o AROW zostaną uregulowane sposób, formy oraz tryb doprowadzenia do osiągnięcia zakładanych celów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nastąpi po 3 latach od wejścia w życie proponowanej regulacji tj. utworzenia AROW i ograniczenia liczby agencji płatniczych do jednej. W szczególności miernikami będą: obniżenie całkowitych kosztów związanych z obsługą zadań w zakresie WPR, w szczególności: redukcja kosztów utrzymania biur, zmniejszenie wykorzystywanej powierzchni biurowej, zmniejszenie kosztów utrzymania systemów informatycznych, redukcja pozostałych kosztów administracyjnych, zmniejszenie poziomu zatrudnienia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak