

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w  
kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów  
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1442, z 2008 r. Nr 85, poz. 519 oraz z 2010 r. Nr 129, poz. 867, Nr 166, poz. 1125) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4:

a) w ust. 4 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) w związku z wystąpieniem tej szkody, rolnikowi, jego domownikowi w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników lub małżonkowi tego rolnika, nie przyznano pomocy w ramach działania, o którym mowa w § 1, ani pomocy w ramach działania "Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197 oraz z 2011 r. Nr 54, poz. 287).

żywiolowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych" objętego Programem,"

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Pomoc przyznaje się i wypłaca do wysokości limitu, który w okresie realizacji Programu wynosi maksymalnie:

- a) 100 tys. złotych na jednego beneficjenta - jeżeli beneficjent realizuje wyłącznie operację albo operacje niedotyczące wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego albo
- b) 500 tys. złotych na jednego beneficjenta - jeżeli beneficjent realizuje wyłącznie operację albo operacje dotyczące wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego.”

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku beneficjenta realizującego w okresie realizacji Programu co najmniej dwie operacje, w tym co najmniej jedną operację dotyczącą wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu, pomoc przyznaje się i wypłaca do wysokości limitu, o którym mowa w ust. 5 lit. b, przy czym pomoc przyznana i wypłacona w związku z realizacją operacji niedotyczącej albo operacji niedotyczących wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego może wynosić maksymalnie 100 tys. złotych.”;

2) w § 5 w ust. 1 w pkt 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„zakupu środków transportu, z wyłączeniem zakupu samochodów osobowych przeznaczonych do przewozu mniej niż 8 osób łącznie z kierowcą, z tym że w przypadku zakupu pojazdów samochodowych służących do przewozu rzeczy lub osób, naczep lub przyczep.”;

3) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. 1. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję oraz co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym, najpóźniej 14 dni przed rozpoczęciem terminu

składania wniosków o przyznanie pomocy, informację o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy.

2. Prezes Agencji określa w informacji, o której mowa w ust. 1, dzień rozpoczęcia oraz dzień zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, przy czym termin ten nie może być dłuższy niż 14 dni roboczych.

3. Prezes Agencji może określić w informacji, o której mowa w ust. 1, że w terminie, o którym mowa w ust. 2, mogą być składane wyłącznie wnioski o przyznanie pomocy na realizację operacji we wskazanym przez Prezesa Agencji zakresie.”;

4) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. 1. Wniosek o przyznanie pomocy składa się w oddziale regionalnym Agencji. Wniosek składa się osobiście albo przez upoważnioną osobę, albo przesyłką rejestrowaną nadaną w placówce pocztowej operatora publicznego.

2. W przypadku złożenia wniosku o przyznanie pomocy osobiście albo przez upoważnioną osobę bezpośrednio w oddziale regionalnym Agencji, z chwilą złożenia wniosku Agencja wydaje potwierdzenie jego złożenia, zawierające datę wpływu, opatrzone pieczęcią Agencji oraz podpisane przez osobę przyjmującą wniosek.

3. W przypadku złożenia wniosku o przyznanie pomocy przez nadanie przesyłką rejestrowaną, za dzień złożenia wniosku uznaje się dzień, w którym nadano tę przesyłkę.”;

5) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. 1. Pomoc przysługuje według kolejności ustalonej przez Agencję przy zastosowaniu kryteriów wyboru operacji.

2. Agencja, ustalając kolejność przysługiwania pomocy, uwzględnia wszystkie wnioski o przyznanie pomocy złożone osobiście albo przez upoważnioną osobę bezpośrednio w oddziale regionalnym Agencji w terminie, o którym mowa w § 6 ust. 2, oraz wszystkie wnioski o przyznanie pomocy złożone przesyłką rejestrowaną nadaną w placówce pocztowej operatora publicznego w tym terminie, które wpłynęły do oddziału regionalnego Agencji w terminie do 30 dnia od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

3. O kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów przyznanych na podstawie następujących kryteriów:

1) jeżeli powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym jest:

- a) nie mniejsza niż 1 ha i nie większa niż średnia powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w województwie – przyznaje się od 10 do 5 punktów, z dokładnością do czterech miejsc po przecinku, przy czym 10 punktów przyznaje się gdy powierzchnia gruntów rolnych jest równa 1 ha, a dla pozostałych wartości proporcjonalnie mniej, do 5 punktów dla powierzchni gruntów rolnych równej średniej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w województwie,
- b) nie mniejsza niż średnia powierzchnia gruntów rolnych w województwie i nie większa niż 50 ha – przyznaje się od 5 do 0 punktów, z dokładnością do czterech miejsc po przecinku, przy czym 5 punktów przyznaje się gdy powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym jest równa średniej powierzchni gruntów rolnych w województwie, a dla pozostałych wartości proporcjonalnie mniej, do 0 punktów dla powierzchni gruntów rolnych równej 50 ha,
- c) większa niż 50 ha – przyznaje się 0 punktów  
- w przypadku gospodarstw położonych w województwie, w którym średnia powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym jest niższa od średniej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju;

2) jeżeli powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym jest:

- a) nie mniejsza niż 1 ha i nie większa niż średnia powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju – przyznaje się od 10 do 5 punktów, z dokładnością do czterech miejsc po przecinku, przy czym 10 punktów przyznaje się gdy powierzchnia gruntów rolnych jest równa 1 ha, a dla pozostałych wartości proporcjonalnie mniej, do 5 punktów dla powierzchni gruntów rolnych równej średniej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju,
- b) nie mniejsza niż średnia powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju i nie większa niż 50 ha – przyznaje się od 5 do 0 punktów, z dokładnością do czterech miejsc po przecinku, przy czym 5 punktów przyznaje się gdy powierzchnia gruntów rolnych jest równa średniej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju, a dla pozostałych wartości

proporcjonalnie mniej, do 0 punktów dla powierzchni gruntów rolnych równej 50 ha,

c) większa niż 50 ha – przyznaje się 0 punktów

- w przypadku gospodarstw położonych w województwie, w którym średnia powierzchnia gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym jest równa lub wyższa od średniej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju;

3) jeżeli podstawowy dochód podatkowy gminy, w której jest planowana realizacja operacji, w przeliczeniu na 1 mieszkańca (wskaźnik G) obliczany zgodnie z przepisami o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, obowiązujący w roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, jest:

a) najniższy w województwie – przyznaje się 5 punktów,

b) wyższy niż dochód, o którym mowa w lit. a – przyznaje się liczbę punktów, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, proporcjonalnie mniejszą od liczby punktów określonej w lit. a, zgodnie z wysokością wskaźnika G, przy czym 0 punktów przyznaje się w przypadku, gdy podstawowy dochód podatkowy gminy na 1 mieszkańca jest najwyższy w województwie;

4) jeżeli powierzchnia gruntów rolnych położonych na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), stanowi:

a) co najmniej 50% powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym – przyznaje się od 1 do 3 punktów, z dokładnością do czterech miejsc po przecinku, przy czym 1 punkt przyznaje się, jeżeli powierzchnia gruntów rolnych położonych na ONW stanowi 50% powierzchni gruntów rolnych gospodarstwa, a w przypadku większego udziału gruntów rolnych położonych na ONW w powierzchni gruntów rolnych gospodarstwa rolnego proporcjonalnie więcej punktów, do 3 punktów w przypadku gdy udział ten wynosi 100%,

b) mniej niż 50% powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym – przyznaje się 0 punktów;

5) jeżeli wnioskodawcy nie przyznano pomocy w ramach przynajmniej jednego z działań:

a) o którym mowa w § 1,

b) „Modernizacja gospodarstw rolnych”,

c) „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”

- dla operacji odpowiadających warunkom przyznania pomocy w ramach działania, o którym mowa w ust. 1, przyznaje się 3 punkty.

4. Powierzchnię gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym, w tym powierzchnię gruntów rolnych położonych na ONW, określa się na podstawie danych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, według stanu na ostatni dzień terminu składania tych wniosków uwzględniający termin złożenia wniosków powodujący zmniejszenie kwot płatności:

1) w roku poprzedzającym rok, w którym składany jest wniosek o przyznanie pomocy – w przypadku wniosków składanych przed dniem 30 czerwca;

2) w roku, w którym składany jest wniosek o przyznanie pomocy – w przypadku wniosków składanych od dnia 30 czerwca.

5. W przypadku gospodarstw rolnych położonych na obszarze więcej niż jednego województwa, za województwo, na obszarze którego jest położone gospodarstwo, uznaje się to województwo, w którym jest położona największa część gruntów rolnych wchodzących w skład gospodarstwa.

6. Przy ustalaniu liczby punktów na podstawie powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym bierze się pod uwagę średnią powierzchnię gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w poszczególnych województwach oraz średnią powierzchnię gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju, w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

7. Średnią powierzchnię gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w poszczególnych województwach oraz średnią powierzchnię gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym w kraju przyjmuje się na podstawie informacji ogłaszanych przez Prezesa Agencji na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

8. W przypadku operacji realizowanej w kilku gminach, przy ustalaniu liczby punktów na podstawie wskaźnika G, za gminę, w której realizowana jest operacja uznaje się gminę lokalizacji operacji wskazaną jako pierwsza we wniosku o przyznanie pomocy.

9. Kolejność, o której mowa w ust. 1, jest ustalana na podstawie danych zawartych we wniosku o przyznanie pomocy na dzień złożenia wniosku, z tym że w przypadku powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym, w tym powierzchni gruntów rolnych położonych na ONW, na podstawie danych zadeklarowanych zgodnie z ust. 4. W przypadku braku danych niezbędnych do ustalenia kolejności, nie przyznaje się punktów.

10. Kolejność, o której mowa w ust. 1, jest ustalana od operacji, która uzyskała największą liczbę punktów, do operacji, która uzyskała najmniejszą liczbę punktów.

11. W przypadku operacji o tej samej liczbie punktów o kolejności przysługiwania pomocy decyduje powierzchnia gruntów rolnych gospodarstwa rolnego, przy czym kolejność ta jest ustalana od najmniejszej do największej powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie.

12. Prezes Agencji nie później niż w terminie 40 dni od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, informację o kolejności przysługiwania pomocy. Informacja ta jest aktualizowana w przypadkach, o których mowa w ust. 13-14 nie rzadziej niż co 10 dni.

13. W przypadku wniosków o przyznanie pomocy, które zostały złożone w terminie, o którym mowa w § 6 ust. 2, ale wpłynęły do Agencji po 30. dniu od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, pomoc przysługuje w kolejności określonej przy zastosowaniu kryteriów wyboru operacji, po wnioskach o przyznanie pomocy, dla których określono kolejność zgodnie z ust. 1 – 11.

14. Jeżeli dane zawarte we wniosku o przyznanie pomocy, mające wpływ na ustalenie kolejności przysługiwania pomocy lub dane dotyczące powierzchni gruntów rolnych, w tym powierzchni gruntów rolnych położonych na ONW, zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego ulegną zmianie, dokonuje się aktualizacji informacji o kolejności przysługiwania pomocy wyłącznie w przypadku, gdy z nowych danych wynika, że pomoc przysługuje w dalszej kolejności niż pierwotnie ustalona.

15. Wniosek o przyznanie pomocy rozpatruje się w terminie 4 miesięcy od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w ust. 12.

16. W przypadku nierozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy w terminie, o którym mowa w ust. 15, Agencja zawiadamia wnioskodawcę o przyczynach zwłoki, podając nowy termin rozpatrzenia wniosku, nie dłuższy niż 3 miesiące.”;

6) po § 11 dodaje się § 11a w brzmieniu:

„§ 11a. 1. Wnioskodawców, których wnioski o przyznanie pomocy finansowej złożone w ramach działania, o którym mowa w ust. 1, zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty w euro określonej w Programie na to działanie, niezwłocznie informuje się o tym, w formie pisemnej, pouczając o sposobie postępowania z tymi wnioskami.

2. Jeżeli po poinformowaniu wnioskodawcy na podstawie ust. 1, okaże się, że w ramach wysokości limitu środków, o którym mowa w ust. 1 na działanie jest możliwe przyznanie temu wnioskodawcy pomocy finansowej na operację, wniosek złożony przez tego wnioskodawcę podlega rozpatrzeniu, o czym niezwłocznie informuje się tego wnioskodawcę w formie pisemnej.

3. Bieg terminu rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy finansowej, o którym mowa w § 11 ust. 15, ulega wstrzymaniu od dnia nadania pisma lub odbioru pisma w siedzibie Agencji zawierającego informację, o której mowa w ust. 1, do dnia doręczenia temu wnioskodawcy informacji, o której mowa w ust. 2.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, pomoc finansową przyznaje się wnioskodawcy do wysokości limitu środków określonego w ust. 1, jeżeli są spełnione warunki przyznania tej pomocy.

5. Jeżeli przyznanie pomocy finansowej wnioskodawcy, o którym mowa w ust. 1, w ramach limitu środków określonego w ust. 1, nie jest możliwe do dnia 31 grudnia 2013 r., informuje się tego wnioskodawcę, w formie pisemnej, o odmowie przyznania pomocy finansowej z podaniem jej przyczyn.”;

7) § 13 otrzymuje brzmienie:

„§ 13. 1. Agencja, na uzasadnioną prośbę wnioskodawcy, może wyrazić zgodę na przedłużenie terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy o maksymalnie 6 miesięcy.

2. Agencja może wyrazić zgodę na przedłużenie, o którym mowa w ust. 1, więcej niż raz, jeżeli łączny okres, o który przedłużono termin lub terminy nie będzie dłuższy niż 6 miesięcy.

3. Przedłużenie terminu, o którym mowa w ust. 1, o więcej niż miesiąc wymaga udokumentowania przez wnioskodawcę przyczyny przedłużenia.”;

8) w § 17 w ust. 2 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) w przypadku inwestycji związanych z podjęciem lub prowadzeniem działalności, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b, informowania, w sposób określony przez Agencję, o oferowanych usługach za pośrednictwem stron internetowych:

- a) beneficjenta lub
- b) jednostek samorządu terytorialnego lub
- c) organizacji turystycznych lub



- d) innych niż wymienione w lit. a – c, zawierających informacje o ofercie usług turystycznych  
- przez okres najpóźniej od dnia złożenia wniosku o płatność ostateczną do dnia upływu 5 lat od dnia przyznania pomocy.”;
- 9) w załączniku nr 1 do rozporządzenia po poz. 35.21.Z dodaje się pozycję 35.30.Z w brzmieniu:
- 35.30.Z Wytwarzanie i zaopatrywanie w parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma przede wszystkim na celu wprowadzenie systemu ustalania kolejności przysługiwania pomocy na podstawie kryteriów wyboru operacji, podwyższenie maksymalnej kwoty pomocy dla operacji dotyczących produkcji biogazu rolniczego i energii elektrycznej z biogazu rolniczego oraz określenie sposobu postępowania z wnioskami o przyznanie pomocy finansowej złożonymi w ramach działania, które zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu na to działanie.

W § 1 w pkt 1 w lit. a projektu rozporządzenia proponuje się doprecyzować przepis dotyczący przyznawania pomocy w przypadku operacji realizowanych w gospodarstwach, w których wystąpiły szkody spowodowane przez powódź lub osunięcie się ziemi, tak aby w związku z wystąpieniem tej samej szkody o podwyższony poziom pomocy mógł się ubiegać jeden wnioskodawca związany z tym gospodarstwem.

W § 1 pkt 1 w lit. b i c projektu rozporządzenia proponuje się ustalenie limitu pomocy w wysokości 500 tys. złotych dla beneficjentów, którzy realizują operację dotyczącą wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego.

Dostrzegając znaczenie rolnictwa jako źródła biomasy dla energetyki oraz potencjalnego producenta energii, podejmuje się szereg działań mających na celu pełne wykorzystanie istniejących w nim zasobów surowcowych. Jednym z takich działań jest przyjęty w lipcu 2010 r. przez Radę Ministrów dokument „Kierunki rozwoju biogazowni rolniczych w Polsce w latach 2010 - 2020”. Założeniem tego dokumentu jest określenie optymalnych warunków do rozwoju biogazowni rolniczych wytwarzających biogaz w oparciu o surowce pochodzenia rolniczego, w szczególności produkty uboczne z produkcji roślinnej i zwierzęcej oraz pozostałości przetwórstwa rolno – spożywczego. W ramach rozwoju tego kierunku działalności, przewiduje się możliwość wykorzystania wytworzonego biogazu rolniczego jako odnawialnego nośnika energii elektrycznej i cieplnej, dostarczanych odbiorcom końcowym.

Biogazownie rolnicze charakteryzują się wysoką stabilnością wytwarzania energii wykorzystując surowce, które powstają w rolnictwie przy produkcji żywności i zwykle nie posiadają cech towaru. Stwarza to szansę na poprawę konkurencyjności rolnictwa poprzez dywersyfikację źródeł przychodów w gospodarstwach rolniczych przy jednoczesnym ograniczeniu kosztów pozyskania energii.

Z uwagi na względnie wysokie koszty budowy biogazowni rolniczych, jednym z głównych warunków rozwoju tego kierunku działalności będzie możliwość uzyskania wsparcia finansowego na etapie inwestycji. Koszty związane z tego rodzaju przedsięwzięciem uzależnione są przede wszystkim od wielkości instalacji (zainstalowanej mocy), a także szeregu innych czynników, jak np.: zastosowanych materiałów i technologii, lokalizacji inwestycji, możliwości wykonania części prac we własnym zakresie itp.

Koszt inwestycji w biogazownię rolniczą o zainstalowanej mocy odpowiadającej 100kW szacuje się na około 1 mln złotych. Mając na uwadze specyfikę tego typu inwestycji, wynikającą z wyższych kosztów inwestycyjnych w stosunku do innych działalności nierolniczych, proponuje się podwyższenie do 500 tys. zł. kwoty wsparcia udzielanej jednemu beneficjentowi w gospodarstwie rolnym na operacje dotyczące produkcji biogazu rolniczego i energii elektrycznej z biogazu rolniczego. Ww. limit pomocy odnosi się do całego okresu realizacji Programu.

Limit w wysokości 500 tys. złotych dotyczy maksymalnej kwoty pomocy, która może być przyznana i wypłacona na operację dotyczącą wyłącznie produkcji biogazu rolniczego i energii elektrycznej z biogazu rolniczego i jednocześnie jest limitem do którego może być przyznana i wypłacona pomoc beneficjentowi realizującemu w ramach działania taką operację oraz inne operacje, niezwiązane z produkcją biogazu rolniczego i energii elektrycznej z biogazu rolniczego. Należy podkreślić, że pomoc przyznana i wypłacona jednemu beneficjentowi w okresie realizacji Programu, w przypadku działalności innych niż produkcja biogazu rolniczego i energii elektrycznej z biogazu rolniczego, nie może przekroczyć 100 tys. zł.

W § 1 w pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się doprecyzować w katalogu kosztów kwalifikowalność kosztów zakupu pojazdów samochodowych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami w przypadku działalności gospodarczej w zakresie świadczenia wyłącznie usług transportowych koszty kwalifikowalne zakupu pojazdów samochodowych, naczep lub przyczep nie mogą przekroczyć trzykrotności pozostałych inwestycyjnych kosztów kwalifikowalnych operacji. Natomiast w przypadku podejmowania lub prowadzenia przez beneficjenta

działalności gospodarczej w zakresie innym niż usługi transportowe ww. koszty kwalifikowalne nie mogą przekroczyć wartości pozostałych inwestycyjnych kosztów kwalifikowalnych operacji. Intencją powyższego było dążenie do powiązania zakupu pojazdów samochodowych z innymi wydatkami inwestycyjnymi i ograniczenie możliwości finansowania w 100 % zakupu samochodu. Należy jednak zauważyć, że niektóre spośród specjalistycznych samojezdnych maszyn, np. budowlanych, drogowych, wykorzystywanych do robót ziemnych, a także maszyn rolniczych, wypełniają konstrukcyjnie zakres definicji pojazdów samochodowych, tj. pojazdów silnikowych, których konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością 25 km/h. Z uwagi na odmienne przeznaczenie tego typu maszyn, tzn. ze względu na swoją budowę nie mogą służyć do transportu rzeczy lub osób, koszt ich zakupu mógłby stanowić do 100 % kosztów kwalifikowalnych.

Wobec powyższego w rozporządzeniu proponuje się doprecyzować zasady kwalifikowalności kosztów zakupu pojazdów samochodowych i zastosować ww. ograniczenie w dofinansowaniu jedynie tych pojazdów samochodowych, które są konstrukcyjnie przeznaczone do przewozu rzeczy lub osób.

Zmiana proponowana w § 1 w pkt 3 projektu rozporządzenia, wprowadza rozwiązanie polegające na umożliwieniu, zgodnie z zaistniałą potrzebą wynikającą ze zróżnicowanego tempa wykorzystania alokacji wojewódzkich, ogłoszenia Prezesowi ARiMR naboru wniosków o przyznanie pomocy bez podziału na województwa. Proponuje się aby termin składania wniosków o przyznanie pomocy nie był dłuższy niż 14 dni roboczych. Ponadto wprowadzona zmiana umożliwia Prezesowi ARiMR ogłosić nabór wniosków o przyznanie pomocy na operacje we wskazanym przez Prezesa Agencji zakresie, np.: na operacje dotyczące wytwarzania biogazu rolniczego lub energii elektrycznej z biogazu rolniczego.

W § 1 w pkt 4 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę, która ma na celu umożliwienie wnioskodawcom składania wniosków o przyznanie pomocy przesyłką rejestrowaną nadaną w placówce operatora publicznego. W ramach poprzednich naborów wniosków, w związku z zasadą przysługiwania pomocy według kolejności złożenia wniosku o przyznanie pomocy, dopuszczone było składanie wniosków bezpośrednio w oddziale regionalnym Agencji, właściwym ze względu na miejsce realizacji operacji. Zmiana zasady ustalania kolejności przysługiwania pomocy (zmiana określona w § 1 pkt 7 projektu rozporządzenia) umożliwia wprowadzenie ułatwień dla wnioskodawców w zakresie sposobu składania wniosku o przyznanie

pomocy, polegających na umożliwieniu składania wniosków przesyłką rejestrowaną nadaną w placówce operatora publicznego.

Zmiana ujęta w § 1 w pkt 5 projektu rozporządzenia polega na zrezygnowaniu z przepisu dotyczącego przysługiwania pomocy według kolejności złożenia wniosków o przyznanie pomocy. Ze względu na cele działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” proponuje się, aby pomoc przyznawana była w kolejności wynikającej z uzyskanej liczby punktów, uwzględniającej następujące kryteria: powierzchnię gruntów rolnych gospodarstwa, dochód podatkowy gminy oraz powierzchnię gruntów rolnych położonych na ONW. Ponadto dodatkowe punkty otrzymają wnioskodawcy, którzy nie uzyskali wcześniej pomocy w ramach działań „Modernizacja gospodarstw rolnych” ani „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” ani „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” dla operacji odpowiadających warunkom przyznania pomocy w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”. Określa się również kryteria rozstrzygające o kolejności w przypadku gdy więcej niż jeden wniosek uzyska taką samą liczbę punktów. W takim przypadku w pierwszej kolejności pomoc będzie przysługiwała wnioskodawcy, który we wniosku o przyznanie pomocy wskazał gospodarstwo o mniejszej powierzchni gruntów rolnych. Kryteria wyboru operacji zostały przyjęte przez Komitet Monitorujący PROW 2007-2013 na posiedzeniu w dniu 14.12.2010 r. Obowiązek ustanowienia kryteriów wyboru operacji wynika z przepisu art. 71 ust. 2 rozporządzenia Rady 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (brak kryteriów wyboru był przedmiotem zarzutu ze strony audytorów Komisji Europejskiej podczas kontroli wdrażania działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” w dniach 11 – 15.10.2010 r., jako niezgodny z przepisami wspólnotowymi). Ponadto potrzeba wprowadzenia kryteriów wyboru spowodowana jest dużym zainteresowaniem uzyskaniem pomocy w ramach przedmiotowego działania, a z drugiej strony ograniczonymi środkami finansowymi, jakie pozostały do końca obecnego okresu programowania na dalsze udzielanie wsparcia. Ustanowienie kryteriów wyboru ma na celu zapewnienie, że w pierwszej kolejności wspierane będą te operacje, które w najwyższym stopniu przyczynią się do osiągnięcia celów przedmiotowego działania. W celu uregulowania kwestii istotnych dla ubiegających się o pomoc, związanych z okresem wpływającym od złożenia wniosku o przyznanie pomocy do zawarcia umowy, określa się maksymalny termin na podanie do publicznej wiadomości informacji o ustalonej kolejności przysługiwania

pomocy (nie później niż w terminie 40 dni od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy). Ponadto przewiduje się mechanizm uaktualniania nie rzadziej niż co 10 dni kolejności przysługiwania pomocy, w związku z wpływem do oddziałów regionalnych Agencji wniosków złożonych w terminie, ale już po ustaleniu kolejności przysługiwania pomocy.

W proponowanym rozporządzeniu przyjmuje się, że na potrzeby ustalenia liczby punktów przy określaniu kolejności przysługiwania pomocy na podstawie kryteriów wyboru operacji dane dotyczące powierzchni gruntów rolnych gospodarstwa rolnego, z którym związany jest wnioskodawca, w tym powierzchni gruntów rolnych, położonych na ONW w tym gospodarstwie będą ustalone na podstawie danych dotyczących powierzchni gruntów rolnych zadeklarowanych we wnioskach o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, według stanu na ostatni dzień terminu składania tych wniosków uwzględniający termin złożenia wniosków powodujący zmniejszenie kwot płatności. W celu zapewnienia dostępności do tych danych w momencie ustalania kolejności przysługiwania pomocy określono, że w przypadku wniosków o przyznanie pomocy składanych przed dniem 30 czerwca przyjmuje się dane dotyczące powierzchni gruntów rolnych gospodarstwa rolnego, w tym gruntów rolnych położonych na ONW, zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w roku poprzedzającym rok, w którym składany jest wniosek o przyznanie pomocy, natomiast w przypadku wniosków o przyznanie pomocy składanych od dnia 30 czerwca – będą to dane zadeklarowane w roku, w którym składany jest wniosek o przyznanie pomocy. Do dnia 30 czerwca, zgodnie z zasadami obsługi wniosków o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz wniosków o pomoc finansową z tytułu wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania, zakończone zostanie wprowadzanie danych zawartych w tych wnioskach do systemu informatycznego, stąd wybór tej daty jako daty po której dane zadeklarowane w tych wnioskach w roku ubiegania się o pomoc w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” będą technicznie możliwe do pozyskania celem dokonania oceny punktowej.

Biorąc pod uwagę fakt, że niektóre z proponowanych kryteriów wyboru operacji są ustalane na podstawie danych zawartych we wnioskach o przyznanie pomocy, które po złożeniu wniosku mogą ulec zmianie, proponuje się, by zmiany te uwzględniać przy ustalaniu kolejności przysługiwania pomocy, jednakże jedynie w przypadkach, gdy będą one powodowały, że pomoc będzie przysługiwała

w dalszej kolejności niż ustalona pierwotnie. Takie rozwiązanie zniechęca do celowego zawyżania danych zawartych we wnioskach i nie będzie miało negatywnego wpływu na kolejność pozostałych wniosków. Podobnie w przypadku danych dotyczących powierzchni gruntów rolnych w gospodarstwie rolnym, w tym powierzchni gruntów rolnych położonych na ONW, biorąc pod uwagę fakt, że po dniu 30 czerwca dane dotyczące powierzchni gruntów rolnych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w danym roku mogą być korygowane przez wnioskodawcę w okresie trwania naboru zakłada się, że zmiany w zakresie powierzchni będą uwzględniane przy ustalaniu kolejności przysługiwania pomocy.

Zmiana w § 1 w pkt 6 określa sposób postępowania z wnioskami o przyznanie pomocy finansowej złożonymi w ramach działania, które zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty w euro określonej w Programie na działanie. W celu zapewnienia racjonalności w obsłudze wniosków o przyznanie pomocy, które w wyniku określonej kolejności przysługiwania pomocy nie są objęte limitem dostępnych środków, proponuje się wstrzymanie określonego w projekcie rozporządzenia terminu na weryfikację tych wniosków. Projektowane przepisy mają na celu zapewnienie wnioskodawcy informacji na temat statusu złożonego przez niego wniosku, jak również określenie mechanizmu postępowania z tymi wnioskami, przy uwzględnieniu optymalnego zaangażowania Agencji w proces weryfikacji takich wniosków.

Zmiana w § 1 w pkt 7 ma na celu doprecyzowanie przepisów dotyczących możliwości przedłużania terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności. Dotychczas wnioskodawcy mogli korzystać z możliwości wydłużania terminu o 6 miesięcy w przypadku każdej z próśb o uzupełnienie. Oznacza to znaczne opóźnienia w procesie rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy, co wpływa na tempo wdrażania działania. W związku z tym proponuje się ograniczenie ww. terminu do 6 miesięcy łącznie na wszystkich etapach weryfikacji wniosku, przy czym przedłużenie terminu o więcej niż miesiąc wymaga udokumentowania przez wnioskodawcę przyczyny przedłużenia.

W § 1 w pkt 8 projektu rozporządzenia proponuje się dodanie do niezbędnych postanowień umowy określającej warunki przyznania pomocy zobowiązania polegającego na publikowaniu informacji o ofercie agroturystycznej przez

beneficjentów realizujących operacje związane z podejmowaniem lub rozwijaniem tego typu działalności. Informacja ta powinna być publikowana za pośrednictwem stron internetowych, które umożliwiają uzyskanie informacji o możliwości skorzystania z oferty świadczonych usług. Zmiana ta ma na celu umożliwienie weryfikacji czy dany beneficjent realizuje cele działania i rzeczywiście jest zainteresowany świadczeniem usług agroturystycznych.

W § 1 w pkt 9 projektu rozporządzenia proponuje się rozszerzenie wykazu działalności nierolniczych, dla których może być przyznana pomoc o działalności o kodzie PKD 35.30.Z „Wytwarzanie i zaopatrywanie w parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych”. Zmiana ta ma na celu umożliwienie wsparcia operacji dotyczących wytwarzania energii cieplnej z biogazu rolniczego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt nie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W dniu 2 lutego br. Biuro doradztwa rolniczego i funduszy strukturalnych EuroAgroTom w Łukowie zgłosiło zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 ww. ustawy. Ww. podmiot przedstawił następujące propozycje zmian do rozporządzenia:

- a) umożliwienie beneficjentom czasowego (na 6 miesięcy w ciągu roku) zawieszania wspieranej działalności gospodarczej,
- b) uznanie za kwalifikowalne koszty budowy części budynku mieszkalnego służącego realizacji operacji,
- c) dodanie do załącznika do rozporządzenia kodów PKD 47.30.Z Sprzedaż detaliczna paliw do pojazdów silnikowych na stacjach paliw, 46.71.Z Sprzedaż hurtowa paliw i produktów pochodnych,
- d) usunięcie z załącznika do rozporządzenia kodów PKD 49.39.Z Pozostały transport lądowy i pasażerski, gdzie indziej niesklasyfikowany, 49.41.Z Transport drogowy towarów.



Powyższe propozycje nie zostały uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

Ad 1. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1442, z późn. zm.) zostało wydane na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.). Zakres regulacji ujętej w tym rozporządzeniu może dotyczyć szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty lub zwracania pomocy. Pomoc w ramach omawianego działania przyznaje się na podstawie umowy zawieranej w formie pisemnej. Zobowiązania beneficjenta wynikające z faktu przyznania mu pomocy określone są w umowie zawieranej pomiędzy beneficjentem a Agencją. Przedstawiona propozycja nie jest materią, którą zgodnie z przytoczoną wyżej delegacją można by uregulować w przedmiotowym rozporządzeniu.

Ad 2. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 za kwalifikowalne uznaje się koszty budowy budynków niemieszkalnych, natomiast koszty budowy budynków mieszkalnych nie stanowią kosztów kwalifikowalnych. Kosztem kwalifikowalnym może być natomiast koszt nadbudowy, przebudowy lub remontu połączonego z modernizacją istniejących budynków mieszkalnych, jeżeli został poniesiony w związku z realizacją inwestycji związanej z podjęciem lub prowadzeniem działalności nierolniczej. Podejście takie ma na celu wykluczenie możliwości udzielenia pomocy na budowę budynków mieszkalnych nie związanych ze wspieraną działalnością i eliminuje potencjalną możliwość tworzenia sztucznych warunków w celu uzyskania wsparcia na inwestycje sprzeczne z celami działania.

Ad 3. Celem przedmiotowego działania jest różnicowanie działalności rolniczej w kierunku podejmowania lub rozwijania przez rolników, domowników i małżonków rolników, działalności nierolniczej lub związanej z rolnictwem, co wpłynie na tworzenie pozarolniczych źródeł dochodów, promocję zatrudnienia poza rolnictwem na obszarach wiejskich. Pomoc przyznawana w ramach przedmiotowego działania została ukierunkowana na wybrane rodzaje działalności pozarolnicze, wymienione w załączniku do rozporządzenia. Zmiana rozporządzenia w tym zakresie wymaga szczegółowej analizy i oceny, co wiąże się z przeprowadzeniem szerokich konsultacji

w tym zakresie. Ponadto, niektóre działalności, które nie są wspierane w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 mogą być dofinansowane w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych (RPO) na lata 2007-2013, w ramach których również przewidziano działania ukierunkowane na podniesienie konkurencyjności mikroprzedsiębiorców.

Ad 4. Pomoc udzielana w ramach tego działania ma status pomocy *de minimis*. W związku z tym z możliwości wsparcia wykluczony jest zakup pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego, na działalność sklasyfikowaną w ramach kodu PKD 49.41.Z transport drogowy towarów (wg załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013). Koszty pozostałych inwestycji mogą stanowić koszt kwalifikowalny w ramach przedmiotowego działania. Proponowana rezygnacja ze wspierania ww. działalności jest niekorzystna dla wnioskodawców chcących podejmować lub rozwijać, poprzez inne inwestycje niż zakup pojazdów, działalność w ramach kodu PKD 49.41.Z.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na I półrocze 2011 r.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”.

### **2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych**

Środki finansowe przewidziane na udzielanie wsparcia w ramach tego działania pochodzą z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (75 %) oraz budżetu państwa (25 %).

Budżet działania został określony w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

### **3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

### **5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;

- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarski Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 25) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 27) Związku Polskich Plantatorów Chmielu;
- 28) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: