

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

z dnia2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Modernizacja
gospodarstw rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2007 - 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 193, poz. 1397 i Nr 205, poz. 1492) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku przyznania pomocy, do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty ogólne poniesione przez wnioskodawcę przed dniem zawarcia umowy.”;

2) dodaje § 36a – 36c w brzmieniu:

„§ 36a. 1. W przypadku wniosków o przyznanie pomocy złożonych w 2007 r.:

1) pomoc przyznaje się również na operację, której realizacja została rozpoczęta przed dniem zawarcia umowy, ale nie wcześniej niż dnia 31 marca 2008 r.;

2) refundacji podlegają również koszty, o których mowa w § 8 ust. 1 pkt 1, poniesione przed dniem zawarcia umowy, ale nie wcześniej niż dnia 31 marca 2008 r.; przepis § 8 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 36b. W przypadku wniosków o przyznanie pomocy złożonych w 2007 r. na realizację operacji, o której mowa w § 8 ust. 4 pkt 5, przepisu § 15 ust. 1 nie stosuje się. W przypadku tych wniosków pomoc przysługuje według kolejności ich złożenia.

§ 36c. Wnioski o przyznanie pomocy złożone w 2007 r. rozpatruje się w terminie 12 miesięcy od dnia złożenia wniosku.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 marca 2008 r.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 ma na celu wprowadzenie szczególnych rozwiązań dotyczących wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach naboru wniosków przeprowadzonego w 2007 r. Zmiany te są niezbędne ze względu na brak możliwości zawierania umów przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz konieczność przyspieszenia faktycznego wydatkowania środków przewidzianych w Programie na 2007 r.

Nabór wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” przeprowadzono w listopadzie 2007 roku. Stan przygotowania Agencji do rozpatrywania wniosków, a w szczególności niezakończone prace nad systemem informatycznym, niezbędnym do dokonywania wymaganych przepisami wspólnotowymi kontroli krzyżowych, uniemożliwiają przeprowadzenie weryfikacji złożonych wniosków.

Wskazane wyżej opóźnienia jak również fakt, iż w ramach naboru przeprowadzonego w roku 2007 złożono ponad 18 tys. wniosków (zgodnie z założeniami Programu, łącznie w latach 2007-2013 planowano objąć współfinansowaniem w ramach tego działania ok. 60 tys. operacji) uniemożliwiają dotrzymanie 4 miesięcznego terminu ich rozpatrywania. W związku z tym termin rozpatrywania wniosków złożonych w ramach naboru w 2007 r. wydłuża się do 12 miesięcy od dnia ich złożenia.

Obecnie przepisy w sprawie szczegółowego trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 określają, iż operacje objęte wsparciem mogą być realizowane po zawarciu umowy między beneficjentem i Agencją, a kosztem kwalifikowalnym jest koszt poniesiony po zawarciu tej umowy. W sytuacji braku możliwości zawierania umów, wnioskodawcy, którzy planowali inwestycje w roku ubiegłym i zwrócili się o ich dofinansowanie muszą wstrzymać się z realizacją tych inwestycji. Projektowane rozporządzenie, uznając za koszt kwalifikowalny w ramach ww. działania również koszt inwestycyjny, który został

poniesiony przed dniem zawarcia umowy pomiędzy beneficjentem a Agencją, umożliwiła podjęcie realizacji zgłoszonych operacji od dnia 31 marca 2008 r., przed zawarciem umowy z Agencją. Koszty realizacji inwestycji ponoszone przed zawarciem umowy wnioskodawca ponosi na własne ryzyko i w razie nieprzyznania pomocy wnioskodawcy nie przysługuje roszczenie o zwrot tych kosztów. Projektowane rozwiązanie, poza wyeliminowaniem konieczności przesunięcia w czasie terminów realizacji planowanych inwestycji sprzyjać też będzie przyspieszeniu wydatkowania środków Programu - inwestorzy, którzy wyprzedzająco podejmą realizację operacji będą mogli dokonać rozliczeń niezwłocznie po podpisaniu umów. Przyspieszenie wypłaty środków jest istotne z punktu widzenia konieczności wydatkowania przez Polskę całości środków zaplanowanych w ramach Programu na 2007 r. do końca roku 2009.

Powyższe rozwiązanie będzie miało zastosowanie do tych operacji i tych kosztów inwestycyjnych, których realizacja będzie rozpoczęta i które będą ponoszone po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadza się odrębny tryb rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach naboru przeprowadzonego w 2007 r., dotyczących inwestycji realizowanych w związku z wdrażaniem dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego (Dz. Urz. WE L 375 z 31.12.1991, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 68) (tzw. „dyrektywy azotanowej”). Zgodnie z przepisami wspólnotowymi (Rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.)) w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” można wspierać inwestycje dostosowujące do norm nowo wprowadzonych, tj. takich, które obowiązują nie dłużej niż 36 miesięcy. W Polsce są to normy dotyczące ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego. W krajach, które przystąpiły do Unii Europejskiej w 2004 r. inwestycje dokonywane w związku z wdrożeniem „dyrektywy azotanowej” mogą być wspierane na poziomie 75%, przy czym decyzja o finansowaniu inwestycji powinna zostać podjęta w ciągu 4 lat od dnia przystąpienia kraju do Unii Europejskiej. Oznacza to, że w przypadku

inwestycji dotyczących budowy urządzeń do przechowywania nawozów naturalnych oraz zbiorników na kiszonkę na obszarach szczególnie narażonych umowa z wnioskodawcą na finansowanie inwestycji powinna zostać zawarta do końca kwietnia 2008 r. W związku z tym, biorąc pod uwagę aktualną sytuację w zakresie rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy oraz fakt, że po dniu 30 kwietnia br. nie będzie możliwe przyjęcie do finansowania ww. inwestycji, proponuje się, aby Agencja rozpatrywała wnioski dotyczące 75% poziomu pomocy w pierwszej kolejności. Pomoc będzie przysługiwała według kolejności złożenia tych wniosków. Należy podkreślić, że proponowane rozwiązanie dotyczy wyłącznie wniosków, które zostały złożone w ramach naboru wniosków w 2007 r. i mogą być przyjęte do finansowania do dnia 30 kwietnia 2008 r. (ok. 200 wniosków). Brak proponowanych przepisów uniemożliwi objęcie pomocą ww. inwestycji i sprawi, że wnioskodawcy będą musieli poczynić odpowiednie dostosowania we własnym zakresie, mimo iż zgodnie z Programem mogliby uzyskać na nie dofinansowanie w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych”. Wprowadzenie proponowanego rozwiązania, które spowoduje zmianę kolejności rozpatrywania wniosków i przyznawania pomocy, nie wpłynie na możliwość udzielenia wsparcia pozostałym wnioskodawcom, gdyż przewiduje się, że w każdym z województw dostępne będą środki finansowe w kwocie odpowiadającej zapotrzebowaniu wynikającemu ze złożonych wniosków (projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie podziału środków programu rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007-2013).

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 31 marca 2008 r. Datę tą określono biorąc pod uwagę okres niezbędny do przeprowadzenia procesu konsultacji projektu rozporządzenia. Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania dotyczące wniosków o przyznanie pomocy, które zostały złożone w ramach naboru wniosków w 2007 r., umożliwią wnioskodawcom rozpoczęcie realizacji założeń inwestycyjnych na 2008 rok od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, dlatego też istotne jest, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie jak najszybciej. Proponowana data wejścia w życie projektowanego rozporządzenia może zostać zmieniona, jeżeli w trakcie procesu legislacyjnego okaże się, że faktyczny okres trwania tego procesu ulegnie zmianie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów i beneficjentów działania „Modernizacja gospodarstw rolnych”. Wprowadza regulacje umożliwiające im rozpoczęcie realizacji inwestycji przed zawarciem umowy z Agencją, ale nie wcześniej niż dnia 31 marca 2008 r. Jednocześnie wydłuża termin rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy.

Projektowane rozporządzenie dotyczy również Agencji jako podmiotu wdrażającego działanie „Modernizacja gospodarstw rolnych”, gdyż wprowadza zmiany w kolejności weryfikacji wniosków o przyznanie pomocy złożonych w 2007 r. – konieczność rozpatrzenia wniosków dotyczących 75% poziomu pomocy w pierwszej kolejności – jak również ustala nowy termin rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy, złożonych w ramach naboru wniosków przeprowadzonego w 2007 r.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Budżet działania został określony w PROW na lata 2007-2013 przyjętym przez Komisję Europejską, natomiast środki dostępne w ramach działania na rok 2007 będą określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie podziału środków programu rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007-2013. Przyjęcie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy w wysokości 25% środków finansowych, przyczyni się natomiast do wykorzystania środków finansowych przewidzianych na realizację Programu w roku 2007.

Projektowane rozporządzenie może przyczynić się do zwiększenia kosztów obsługi tego działania, gdyż w celu zawarcia umów dotyczących inwestycji współfinansowanych w 75% do końca kwietnia 2008 r. konieczne jest opracowanie procedury manualnej obsługi wniosków o przyznanie pomocy. Wymaga to dodatkowego zaangażowania pracy i kapitału.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki, stymulując rozwój sektora rolnego oraz innych sektorów gospodarki, w związku z realizacją zamierzonych inwestycji w gospodarstwach rolnych.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój obszarów wiejskich na terenie całego kraju. Umożliwi faktyczne wprowadzenie instrumentu wsparcia modernizacji gospodarstw rolnych, który wpłynie na poprawę konkurencyjności sektora rolnego, przekładając się jednocześnie na wzrost gospodarczy w skali poszczególnych regionów i kraju.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt rozporządzenia zostanie również wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Związków Producentów Rolnych;

- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: