



KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel. (22) 623-21-65; fax. (22) 623-11-55
e-mail: sekretariat@krir.pl www.krir.pl

KRIR/KP/ 601 /2013

Warszawa 2013-05-24

**Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Senackiej
Komisji Ustawodawczej**

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na pismo z 26 kwietnia br. (znak BPS/KU-034/319/12/13) dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej przedstawiam opinię Zarządu Krajowej Rady Izb Rolniczych w tej sprawie.

Przedłożony projekt jest nieco zmienioną wersją projektu senackiego skierowanego w 2010 roku do prac sejmowych. W sensie kierunku zmian jest to projekt potrzebny i wychodzi naprzeciw oczekiwaniom środowiska rolniczego. Jednakże projekt dotyczy tylko małego fragmentu problemu skracania łańcuchów żywieniowych i zwiększania dochodów drobnych rolników, tj. wyłącznie niewielkiej części aspektu podatkowego.

W sensie ekonomicznym zwolnienie z podatku dochodowego od osób fizycznych kwoty przychodu 5000 zł rocznie z tytułu sprzedaży własnych produktów przetworzonych, należy w świetle obecnie obowiązujących przepisów powiązać bezwzględnie z koniecznymi nakładami na spełnienie wymogów sanitarno-weterynaryjnych, ponieważ przetwarzanie własnych produktów pierwotnych jest już działalnością, co najmniej MOL (mała, ograniczona, lokalna). Ta kwota odpowiada pogładowo wartości ok. 4-5 przetworzonych tuczników lub ok. 500 kg sera twarogowego co odpowiada ok. 4500 l mleka, czyli od 1 krowy). Dla tak niewielkiej sprzedaży nie będzie się opłacać spełniać tych wymogów, kwota ta musiałaby być większa, co najmniej 50000 zł, aby spełniła funkcję motywacyjną. W tym kształcie będzie to rozwiązanie, być może warunkowo korzystne wyłącznie dla produkcji roślinnej nie wymagającej wysokich nakładów na spełnienie wymagań, np. suszenie i cięcie przypraw, ziół itp. W zaproponowanej wersji rolnik nie ma możliwości odliczenia od przychodu kosztów produkcji i zakupu niezbędnego sprzętu.

Zwracamy uwagę, iż umożliwienie prowadzenia przetwórstwa produktów roślinnych i zwierzęcych z surowców wyprodukowanych w gospodarstwie ich sprzedaży podlegać będzie zarówno przepisom rozporządzeń: **(WE) nr 852/2004** w sprawie higieny środków spożywczych) **(WE) nr 853/2004** ustanawiając szczególne przepisy dotyczące higieny żywności pochodzenia zwierzęcego oraz **WE nr 178/2002** ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności.

Natomiast krajowe regulacje prawne implementujące ww. przepisy w tym zakresie są określone przez następujące akty prawne:

Sprzedaż bezpośrednia:

- Rozporządzenie MRiRW z dnia 29 grudnia 2006 r. w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej (Dz. U. z dnia 12 stycznia 2007r.).

MOL:

- Rozporządzenie MRiRW z dnia 8 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (Dz.U.2010.113.753).

Dostawy bezpośrednie:

- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 czerwca 2007 r. w sprawie dostaw bezpośrednich środków spożywczych (Dz. U. Nr 112, poz. 774).
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 maja 2007 r. w sprawie wzorów dokumentów dotyczących rejestracji i zatwierdzania zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność podlegających urzędowej kontroli Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 106, poz. 730).

Przepisy sanitarne:

- Rozporządzenie (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz.Urz. UE L 139 z 30 kwietnia 2004 r., str. 1).
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności.
- Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz.U. Nr 171, poz.1225 z późn. zm.).

Zgodnie z tymi przepisami wytwarzanie i sprzedaż niewielkich ilości produktów przetworzonych jest możliwa tylko dla produktów pochodzenia zwierzęcego w formie sprzedaży lokalnej, marginalnej i ograniczonej (MOL) (wymagającej tylko rejestracji u Powiatowego Lekarza Weterynarii - **bez zatwierdzenia**). Natomiast legalne wytwarzanie i sprzedaż nawet niewielkich ilości produktów przetworzonych podlegających inspekcji sanitarnej (za wyjątkiem produktów w postaci suszonej lub kiszzonej), czyli np. chleba czy soków – **wymaga rejestracji i zatwierdzenia** zakładu u Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

I tutaj powstaje faktyczna bariera dla rolników, gdyż w głównej mierze dotyczy to nadmiernych wymagań PIW i Sanepidu traktujących produkcję w gospodarstwie na równi z zakładami przetwórczymi przemysłu rolno-spożywczego, odstrasżających rolników od zakładania i prowadzenia takiej działalności, a w najgorszym wypadku do pozostawiania poza nadzorem służb inspekcyjnych i działania w tzw. „szarej strefie” .

Dlatego też odnosząc się do przedstawionego projektu, mającego na celu umożliwienie prowadzeniu małego przetwórstwa w gospodarstwie rolnym Zarząd KRIR uważa, iż w trakcie dalszych prac legislacyjnych powinny w projekcie znaleźć się propozycje zminimalizowania w jak największym możliwym stopniu wymagań i procedur związanych z zatwierdzeniem oraz rejestracją działalności przetwórczej w gospodarstwach rolnych. Propozycje te powinny, zaskutkować bardziej elastycznym podejściem organów inspekcji zarówno weterynaryjnej jak i sanitarnej do gospodarstw prowadzących dostawy bezpośrednie i całościowych zmian w innych ustawach i rozporządzeniach bezpośrednio powiązanych, w tym przepisów podatkowych.

Ponadto prace Senatu RP, powinny być skorelowane z prowadzonymi obecnie w tym zakresie podobnymi działaniami legislacyjnymi zarówno w Sejmie (*została powołana 21.03.br podkomisja nadzwyczajna do spraw zmian legislacyjnych dotyczących sprzedaży bezpośredniej produktów rolnych*) oraz MRiRW, gdzie powstał specjalny *Zespół* do opracowania zmian w powyższym zakresie.

Z poważaniem

PREZES
Krajowej Rady Izb Rolniczych
Wiktor Szmulewicz