

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie
i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 139, poz. 883, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o przyznanie pomocy składa się w oddziale regionalnym Agencji osobiście albo przez upoważnioną osobę, albo przesyłką rejestrowaną nadaną w placówce pocztowej operatora wyznaczonego.”;

2) w § 19:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 50, poz. 402, z 2010 r. Nr 55, poz. 335, z 2011 r. Nr 62, poz. 319 oraz z 2013 r. poz. 339.

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc przysługuje według kolejności ustalonej przez Agencję dla całego kraju przy zastosowaniu kryteriów oceny operacji.”,

b) ust. 8 i 9 otrzymują brzmienie:

„8. Prezes Agencji, nie później niż w terminie 40 dni od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, informację o kolejności przysługiwania pomocy. Informacja ta jest aktualizowana w przypadkach, o których mowa w ust. 9 i 11.

9. W przypadku wniosków o przyznanie pomocy, które zostały złożone w terminie, ale wpłynęły do Agencji po upływie 30 dni od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, pomoc przysługuje w kolejności ustalonej przy zastosowaniu kryteriów oceny operacji, po wnioskach o przyznanie pomocy, których kolejność ustalono zgodnie z ust. 1–7.”,

c) uchyla się ust. 10,

d) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Jeżeli dane zawarte we wniosku o przyznanie pomocy, mające wpływ na ustalenie kolejności przysługiwania pomocy, ulegną zmianie, aktualizacji informacji o kolejności przysługiwania pomocy dokonuje się wyłącznie w przypadku, gdy z nowych danych wynika, że pomoc przysługuje w dalszej kolejności niż pierwotnie ustalona.”;

3) po § 19 dodaje się § 19a w brzmieniu:

„§ 19a. 1. W przypadku gdy wnioski o przyznanie pomocy złożone w ramach działania, o którym mowa w § 1, zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty w euro określonej w Programie na to działanie, wnioskodawców niezwłocznie informuje się w formie pisemnej o tym fakcie, pouczając o sposobie postępowania z takimi wnioskami.

2. Jeżeli po przekazaniu informacji, o której mowa w ust. 1, okaże się, że jest możliwe przyznanie pomocy w ramach wysokości limitu środków na to

działanie, złożone wnioski o przyznanie pomocy podlegają rozpatrzeniu, o czym niezwłocznie informuje się wnioskodawców w formie pisemnej.

3. Bieg terminu rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w § 19 ust. 12, ulega wstrzymaniu od dnia doręczenia wnioskodawcy pisma zawierającego informację, o której mowa w ust. 1, do dnia doręczenia temu wnioskodawcy informacji, o której mowa w ust. 2.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, pomoc finansową przyznaje się wnioskodawcy do wysokości limitu środków określonego w ust. 1, jeżeli są spełnione warunki przyznania tej pomocy.

5. Jeżeli przyznanie pomocy finansowej wnioskodawcy, o którym mowa w ust. 1, w ramach limitu środków określonego w ust. 1, nie jest możliwe, informuje się tego wnioskodawcę, w formie pisemnej, o odmowie przyznania pomocy finansowej podając jej przyczyny.”.

§ 2. 1. W przypadku wnioskodawców, którzy w 2011 r. lub w 2013 r. złożyli wnioski o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zawierające zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków w podziale na poszczególne województwa w ramach tego działania, określonego w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 119, 797 i 1357), pomoc przysługuje według kolejności ustalonej zgodnie z § 19 ust. 1-7 rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, niezwłocznie po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia prześlą Prezesowi Agencji informację o kolejności przysługiwania pomocy, ustalonej zgodnie z § 19 ust. 1-7 rozporządzenia wymienionego w § 1, dla wniosków, o których mowa w ust. 1.

3. Prezes Agencji, niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2, ustala kolejność, o której mowa w § 19 ust. 1-7 rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, a następnie podaje informację o tej kolejności do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

4. Do wnioskodawców, którzy złożyli wnioski, o których mowa w ust. 1, przepis § 19a rozporządzenia wymienionego w § 1 stosuje się odpowiednio.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, ma przede wszystkim na celu wprowadzenie systemu ustalania kolejności przysługiwania pomocy na podstawie kryteriów oceny operacji bez stosowanego podziału na województwa. W związku z tym, proponuje się nowe rozwiązanie dotyczące trybu składania wniosków o przyznanie pomocy i ustalania kolejności przysługiwania pomocy oraz przepisy przejściowe, mające zastosowanie do wniosków już złożonych.

Powyższa zmiana jest związana z uchyceniem podziału na województwa limitu środków w działaniu „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”, co zostało zaproponowane w projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Ponadto, w związku z propozycją uchycenia w ww. rozporządzeniu przepisów dotyczących sposobu postępowania z wnioskami o przyznanie pomocy, które zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu, wprowadza się stosowne przepisy w projektowanym rozporządzeniu.

Zmiany w § 1 pkt 1 i pkt 2 projektu rozporządzenia wprowadzają rozwiązanie umożliwiające ustalanie kolejności przysługiwania pomocy na podstawie kryteriów oceny operacji dla całego kraju. Obecnie kolejność przysługiwania pomocy ustala się w każdym z województw oddzielnie i pomoc przyznawana jest w każdym województwie do wysokości limitu środków określonego dla tego województwa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 119, z późn. zm.). Ponadto przepisy określają, że wnioski składa się w oddziale regionalnym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) właściwym ze względu na miejsce realizacji operacji oraz wskazują sposób postępowania z wnioskami, które zostały złożone w niewłaściwym oddziale regionalnym ARiMR. Jednak w związku z planowanym uchyceniem podziału na województwa limitu środków w działaniu „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” traci rację bytu ustalanie kolejności przysługiwania pomocy dla poszczególnych

województw. Dlatego w projekcie rozporządzenia proponuje się sposób ustalania kolejności przysługiwania pomocy dla całego kraju oraz zmienia się albo uchyla przepisy odnoszące się do właściwości oddziału regionalnego ARiMR do złożenia w nim wniosku o przyznanie pomocy.

Zmiana w § 1 w pkt 3 projektowanego rozporządzenia określa sposób postępowania z wnioskami o przyznanie pomocy finansowej złożonymi w ramach działania, które zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty w euro określonej w PROW 2007-2013 na działanie. W celu zapewnienia racjonalności w obsłudze wniosków o przyznanie pomocy, które w wyniku określonej kolejności przysługiwania pomocy nie są objęte limitem dostępnych środków, przewiduje się wstrzymanie określonego w rozporządzeniu terminu na weryfikację tych wniosków. Przepisy te mają na celu zapewnienie wnioskodawcy informacji na temat statusu złożonego przez niego wniosku, jak również określenie mechanizmu postępowania z tymi wnioskami, przy uwzględnieniu optymalnego zaangażowania ARiMR w proces weryfikacji takich wniosków.

W § 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się ustalenie kolejności dla wniosków złożonych w ramach dotychczasowych naborów w 2011 r. i 2013 r., które zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające limity środków określone dla województw w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Zgodnie z informacją od podmiotu wdrażającego (stan na 10 stycznia 2014 r.) 3 796 wniosków złożonych w latach 2011 i 2013 w ramach omawianego działania nie mieści się w wojewódzkich limitach środków do przyznania pomocy. Wnioski te będą jednak objęte limitem środków po rezygnacji z podziału środków działania na województwa. Dlatego proponuje się określić dla wszystkich tych wniosków kolejność przysługiwania pomocy w kraju. Pomoc będzie przysługiwała według ustalonej kolejności dla kraju i będzie przyznawana do wysokości limitu środków określonego dla działania w PROW 2007-2013.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6. Konsultacje publiczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych,
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 13) Forum Związków Zawodowych,
- 14) Krajowej Rady Spółdzielczej,
- 15) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 17) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,
- 18) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 19) Rady Gospodarki Żywnościowej,
- 20) Business Centre Club,

- 21) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 22) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych,
- 25) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 26) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 27) Związku Polskich Plantatorów Chmielu,
- 28) Konfederacji Pracodawców Polskich.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

RMazdas

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

PODSEKRETARZ STANU

Zofia Szalczyk

Akceptował:



<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Zofia Szalczyk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Matejkowska, Naczelnik Wydziału Pomocy Inwestycyjnej w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich, tel: (22) 623 25 27</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173).</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponuje się nowe rozwiązanie dotyczące trybu składania wniosków o przyznanie pomocy dla działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” oraz przepisy przejściowe, mające zastosowanie do wniosków już złożonych. Zmiana jest związana z uchynieniem podziału na województwa limitu środków w omawianym działaniu, co zostało zaproponowane w procedowanym obecnie projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia wprowadza rozwiązanie umożliwiające ustalanie kolejności przysługiwania pomocy, na podstawie kryteriów oceny operacji, dla całego kraju. Obecnie kolejność przysługiwania pomocy ustala się w każdym z województw oddzielnie i pomoc przyznawana jest w każdym województwie do wysokości limitu środków określonego dla tego województwa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. poz. 119 z późn. zm.). Jednakże, w związku z planowanym uchynieniem podziału na województwa limitu środków w działaniu „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” traci rację bytu ustalanie kolejności przysługiwania pomocy dla poszczególnych województw. Dlatego w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się sposób ustalania kolejności przysługiwania pomocy dla kraju oraz zmienia się albo uchyla się przepisy odnoszące się do właściwości oddziału regionalnego Agencji do złożenia w nim wniosku o przyznanie pomocy.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia proponuje się ustalenie kolejności dla wniosków złożonych w ramach dotychczasowych naborów w 2011 r. i 2013 r., które zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające limity środków określone dla województw w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Zgodnie z informacją od podmiotu wdrażającego (stan na 10 stycznia 2014 r.) 3 796 wniosków złożonych w latach 2011 i 2013 w ramach omawianego działania nie mieści się w wojewódzkich limitach środków do przyznania pomocy. Wnioski te będą jednak objęte limitem środków po rezygnacji z podziału środków działania na województwa. Dlatego proponuje się określić dla wszystkich tych wniosków kolejność przysługiwania pomocy w kraju. Pomoc będzie przysługiwała według ustalonej kolejności dla kraju i będzie przyznawana do wysokości limitu środków określonego dla działania w PROW 2007-2013.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wnioskodawcy działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” PROW 2007-2013, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy w 2011 r. i 2013 r.	3 796	Szacunki podmiotu wdrażającego działanie	Umożliwienie skorzystania ze wsparcia (w ramach działania) podmiotom, które złożyły wnioski w ramach naborów w 2011 r. i 2013 r. i dla których zapotrzebowanie na środki przekracza limity środków określone dla województw w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie podziału środków PROW 2007-2013.
ARiMR	Centrala ARiMR oraz 16 OR ARiMR.		Wprowadzenie przedmiotowej zmiany wiąże się z koniecznością

		rozpatrzenia 3796 wniosków przez Oddziały Regionalne ARiMR, które to wnioski obecnie nie mieszczą się w wojewódzkich limitach środków do przyznania pomocy dla omawianego działania.
Potencjalni beneficjenci działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” PROW 2007-2013	W chwili obecnej brak danych	W przypadku ogłoszenia przez Prezesa ARiMR kolejnego naboru wniosków w ramach omawianego działania projektowane przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na mikroprzedsiębiorców z obszarów wiejskich podejmujących lub prowadzących działalność gospodarczą i planujących ubiegać się o pomoc finansową w ramach ww. działania.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Forum Związków Zawodowych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; Rady Gospodarki Żywnościowej, Business Centre Club, Związku Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Polskich Plantatorów Chmielu oraz Konfederacji Pracodawców Polskich.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Budżet działania został określony w przyjętym przez Komisję Europejską PROW 2007–2013. W związku z powyższym, pomoc przyznawana jest do określonego w PROW 2007–2013 limitu środków przeznaczonych na działanie, który obecnie wynosi 1 023 583 600 euro.</p> <p>Środki finansowe przewidziane na udzielanie wsparcia w ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” pochodzą z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (75%) oraz budżetu państwa (25%). Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.</p>												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
W ujęciu niepieniężnym	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ułatwienie podjęcia/prowadzenia działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorców z obszarów wiejskich dzięki refundacji części kosztów kwalifikowalnych operacji (związanej z podjęciem/prowadzeniem działalności gospodarczej). Wspierana działalność jest związana z tworzeniem nowych miejsc pracy na obszarach wiejskich.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy dzięki wspieraniu podejmowania lub prowadzenia działalności gospodarczej na obszarach wiejskich. Wspierana działalność jest związana z tworzeniem nowych miejsc pracy na obszarach wiejskich.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie mogła przyznawać pomoc pozytywnie ocenionym wnioskom dla omawianego działania, które zostały złożone w ramach naborów w 2011 r. i 2013 r., dla których zapotrzebowanie na środki przekracza limity środków określone dla województw w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie podziału środków PROW 2007-2013.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W ramach działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” monitorowane są wskaźniki produktu - liczba wspieranych

mikroprzedsiębiorstw i rezultatu - wzrost wartości dodanej brutto w mikroprzedsiębiorstwach, którym udzielono pomocy oraz liczba utworzonych miejsc pracy brutto, wymagane zgodnie z CMEF (wspólnymi ramami monitorowania i oceny), a także wskaźniki dodatkowe określone w Programie. Wartości wskaźników podlegają pomiarowi na poziomie poszczególnych projektów. Następnie zaś dane z poziomu projektów są agregowane na poziomie kraju. Realizacja wskaźników przedstawiana jest w sprawozdaniach okresowych - półrocznych i rocznych – przekazywanych przez poszczególne podmioty wdrażające do ARiMR, a następnie w zbiorczych sprawozdaniach okresowych przekazywanych przez ARiMR do MRiRW. Instytucja zarządzająca przedstawia Komisji Europejskiej stan realizacji wskaźników w sprawozdaniach rocznych.

Dodatkowo w ramach sprawozdań bieżących (tygodniowych oraz miesięcznych) przygotowywanych przez ARiMR przedstawiane są dane dotyczące przebiegu wdrażania działania „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”, w szczególności dane dotyczące złożonych wniosków o przyznanie pomocy i zawartych umów, a także informacje o realizacji finansowej działania, w szczególności dane dotyczące wniosków o płatność, liczby beneficjentów, którzy otrzymali płatność z tytułu przyznanej pomocy oraz dane dotyczące kwot zrealizowanych płatności.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak

Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

Proszę pamiętać, że projekcja wydatków i przychodów obliczana jest za pomocą NPV (wartości bieżącej netto) względem posługując się wskaźnikami inflacji publikowanymi przez Ministra Finansów.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.